

**РУКОВОДСТВО МФОККИКП
ПО РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ СРЕДСТВ К
СУЩЕСТВОВАНИЮ**



International Federation
of Red Cross and Red Crescent Societies

strategy2020

.....

В Стратегии 2020 провозглашено коллективное намерение членов Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП) продвигаться вперед в решении первоочередных проблем, с которыми предстоит столкнуться человечеству в следующем десятилетии. Данная Стратегия учитывает нужды и потребности различных групп населения, а также основные права и свободы, гарантированные каждому человеку и ставит своей целью приносить пользу тем, кто возлагает надежды на помощь Красного Креста и Красного Полумесяца в построении более гуманного, достойного и свободного от насилия мира. В течение следующих 10 лет основное внимание членов МФОККиКП будет направлено на достижение следующих стратегических целей:

1. **Спасение человеческих жизней, защита благосостояния и укрепление способности к восстановлению после различных чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;**
 2. **Создание возможностей для безопасной жизнедеятельности населения;**
 3. **Поощрение социальной интеграции и распространения принципов ненасилия и мира.**
-

.....

© International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, Geneva, 2010.

Copies of all or part of this document may be made for non-commercial use, providing the source is acknowledged. The IFRC would appreciate receiving details of its use. Requests for commercial reproduction should be directed to the IFRC at secretariat@ifrc.org.

Cover photo: A villager in Satitoo, Samoa tends to his field with tools he received from the Samoa Red Cross. Satitoo was one of the the areas worst affected by the Samoan tsunami and the Red Cross have since been providing the villagers with farming tools as well as other tools required to help restore livelihoods (Rob Few/IFRC).

.....

PO. Box 372
CH-1211 Geneva 19
Switzerland
Телефон: +41 22 730 4222
Факс: +41 22 733 0395
E-mail: secretariat@ifrc.org
Сайт: <http://www.ifrc.org>

Предисловие

Зачастую чрезвычайные ситуации приводят не только к гибели населения и уничтожению имущества, но и лишают средств к существованию и создают угрозу для будущего развития. Возрастает экономическая и социальная уязвимость большого количества домохозяйств в краткосрочной перспективе, а их способность справляться с будущими последствиями бедствия снижается. При наличии устойчивых источников и резервов материально- финансовых ресурсов, Национальным обществам будет проще справиться со стрессовыми и шоковыми ситуациями и восстанавливать жизнедеятельность после их наступления, поддерживать или расширять свои возможности и капитал.

Вопросы обеспечения средств к существованию традиционно включаются в долгосрочные программы в области развития Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОККиКП). В свою очередь, партнеры Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца (МДККиКП) все чаще рассматривают разработку программ обеспечения средств к существованию на раннем этапе восстановления как одно из ключевых условий удовлетворения гуманитарных потребностей и скорейшего восстановления условий жизнедеятельности. Примерами данного подхода являются организованные Движением программы реагирования на масштабные бедствия, включая землетрясение в Пакистане в 2005 году, циклон «Сидр» в Бангладеш в 2007 году, цунами в Азии в 2008 году, землетрясение на Гаити в 2010 году, циклон «Наргис» с Мьянме в 2008 году, а также наводнение в Пакистане в 2010 году.

В мае 2007 года Правление МФОККиКП приветствовало предложение Испанского Красного Креста, работающего с Секретариатом Федерации, разработать комплексный подход к реализации программ экономической поддержки, включая программы микрокредитования, которые будут способствовать процессу развития и распространения передовой практики. Настоящее руководство подготовлено в соответствии с этим решением и пытается объединить разнообразные подходы Движения к работе по обеспечению устойчивых условий существования и развития, в частности на основе перечисленных выше широкомасштабных программ реагирования. Данная публикация будет полезна как для Национальных обществ, которые уже сейчас оказывают содействие в обеспечении средств к существованию, а также для тех, кто только планирует начать такую работу в будущем.

При разработке настоящего руководства использовались как внутренние, так и внешние источники, для того чтобы работники, волонтеры, а также руководство Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца могли улучшить работу по оценке источников средств к существованию, разработке программ в данной области.

Основная часть руководства была завершена в 2008 году по результатам программы ликвидации последствий цунами, а также на основе различного рода программ обеспечения средств к существованию, реализованных многочисленными партнерами Красного Креста и Красного Полумесяца. В 2008 году в рабочую группу, которая занималась подготовкой проекта руководства, входили представители Красного Креста Шри-Ланки, Секретариата МФОККиКП, Международного комитета Красного Креста (МККК), Испанского Красного Креста и Британского Красного Креста. Содержание и структура данной публикации обсуждались на Глобальном семинаре по разработке руководства по обеспечению средств к существованию (Global Livelihoods Guidelines Workshop), прошедшем в ноябре 2015 года в Шри-Ланке, в котором приняли участие 15 Национальных обществ из пяти регионов МФОККиКП и МККК.

Руководство было пересмотрено и обновлено в 2010 году. В дальнейшем будет осуществляться сбор комментариев и отзывов от пользователей. Предполагается, что руководство будет обновляться каждые два года.

Поэтому мы просим работников и волонтеров отмечать при использовании руководства, что оказалось полезным, а что нет, что (в т.ч. ссылки на новые материалы) хотелось бы добавить в текст. Мы будем благодарны за честные отзывы о данном процессе, которые можно оставить онлайн на страницах Disaster Recovery Информационной системы по управлению при бедствиях (Disaster Management Information System; DMIS) МФОККиКП.

Матиас Шмале

Заместитель генерального секретаря

Управление программами

Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца

Январь 2011 года

Содержание

	Сокращения и Благодарности	6
Раздел 1.	Введение	8
1.1	Для кого предназначено руководство	9
1.2	Как пользоваться руководством	10
Раздел 2.	Почему обеспечение средств к существованию имеет значение в контексте программ восстановления условий жизнедеятельности на раннем этапе?	12
2.1	Что такое восстановление условий жизнедеятельности на раннем этапе?	13
2.2	Что такое средства к существованию?	15
2.3	Когда необходимо оказывать поддержку в обеспечении средств к существованию?	21
2.4	Как бедствия и конфликты отражаются на источниках средств к существованию?	22
2.5	Как восстанавливаются источники средств к существованию?	24
2.6	Как программы обеспечения средств к существованию помогают в восстановлении условий жизнедеятельности на раннем этапе?	26
2.7	Как использовать различные виды содействия в обеспечении средств к существованию при разработке программ?	28
Раздел 3.	Почему источники средств к существованию важны для развития?	32
3.1	Источники средств к существованию в контексте развития	33
3.2	Что значит повышать устойчивость источников средств к существованию: укрепление, диверсификация, преобразование?	35
3.3	Как обеспечение средств к существованию	

	соотносится с продовольственной безопасностью, адаптацией к изменению климата и снижением риска бедствий?	37
3.4	Ограниченные источники средств к существованию?	38
3.5	Как повысить устойчивость источников средств к существованию?	39
.....		
Раздел 4.	Проектный цикл в разработке программ обеспечения средств к существованию	40
4.1	Проектный цикл	41
4.2	Как обеспечить участие сообщества на протяжении всего проектного цикла	42
.....		
Раздел 5.	Как проводить предварительную оценку и анализ источников средств к существованию	46
5.1	Что такое предварительная оценка и анализ источников средств к существованию?	47
5.2	Что подразумевается под оценкой и анализом источников средств к существованию?	49
5.3	Наиболее распространенные инструменты предварительной оценки и анализа?	55
5.4	Переход от анализа к планированию	63
.....		
Раздел 6.	Как разработать программу обеспечения средств к существованию, готовую к реализации	66
6.1	Постановка целей	67
6.2	Как выбрать целевых бенефициаров	70
6.3	Как привлечь другие заинтересованные стороны	74
6.4	Как выбрать виды деятельности, являющиеся источником средств к существованию, в целях оказания поддержки	76
6.5	Как выработать гибкую стратегию выхода из проекта или перехода к другой программе	80
6.6	Как применять логическую матрицу в разработке программы	82
6.7	Как предусмотреть необходимый персонал	82

Раздел 7.	Как осуществлять мониторинг и поддерживать актуальность программы обеспечения средств к существованию	86
7.1	Как поддерживать актуальность мероприятий	87
7.2	Как создать систему мониторинга программы содействия в обеспечении средств к существованию на раннем этапе восстановления	88
.....		
Раздел 8.	Как оценивать программу обеспечения средств к существованию	92
.....		
Раздел 9.	Источники и содержание руководства; компакт-диск	98
9.1	Документы Красного Креста и Красного Полумесяца	99
9.2	Прочие документы	101
9.3	Полезные веб-сайты с дополнительной информацией	102
.....		
Раздел 10.	Приложение	104
Приложение 1		
	Определения источников средств к существованию	105
.....		
Приложение 2		
	Вопросы для сбора данных в процессе предварительной оценки источников средств к существованию	106
.....		
Приложение 3		
	Инструменты Красного Креста и Красного Полумесяца для проведения предварительной оценки	108
.....		
Приложение 4		
	Таблица для проведения анализа и отслеживания данных предварительной оценки	113
.....		
Приложение 5		
	Примеры мероприятий Красного Креста и Красного Полумесяца по обеспечению средств к существованию на раннем этапе восстановления условий жизнедеятельности	114
.....		
Приложение 6		
	Контрольный список вопросов об участии сообщества	116
.....		

Сокращения

DMIS	Информационная система по управлению при чрезвычайных ситуациях (Disaster Management Information System)
EMMA	Инструментарий для составления карт и анализа рынка в чрезвычайных ситуациях (Emergency market mapping and analysis)
GAE	Руководство МФОККиКП и МККК по проведению оценки в чрезвычайных ситуациях (IFRC/ICRC Guidelines for Assessment in Emergencies)
GCTP	Руководство МФОККиКП и МККК по разработке программ денежной помощи (IFRC/ICRC Guidelines for Cash Transfer Programming)
RSS	таблица данных исследования (research reference sheet)
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВПЛ	внутренне перемещенные лица
КККК	Красный Крест и Красный Полумесяц
МДККиКП	Международное Движение Красного Креста и Красного Полумесяца
МККК	Международный комитет Красного Креста
МОТ	Международная организация труда
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МФОККиКП	Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
СРБ	снижение риска бедствий
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация

Благодарности


Координация проекта: Эмма Дело (Управление при бедствиях, МФОККиКП)

Основной автор, 2008-2009 годы: Жаклин Фризе

Соавторы обновленной редакции, 2009-2010 годы: Миха-Тессе Верверс, Зехра Ризви, Дэвид Линч, Кифлемариам Амдемариам, Саймон Эклсхолл, Ина Шёнберг и Эмма Дело (МФОККиКП).

Особая благодарность первоначальной рабочей группе в Шри-Ланке, поддерживавшей процесс разработки руководства: Саймону Эклсхоллу (МФОККиКП), Эмме Дело (МФОККиКП), Нималу Силва (Красный Крест Шри-Ланки), Агнес Далмау (Испанский Красный Крест), Каролин Кларнивал (МФОККиКП) и Таруну Сарвалу (Британский Красный Крест, МФОККиКП).

Дополнительная благодарность за ценный вклад представителям Национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Великобритании, Америки, Испании, Руанды, Уганды, Мозамбика, Зимбабве, Гондураса, Филиппин, Ямайки, Украины, Намибии, Непала, Новергии, Дании и Шри-Ланки, а также МККК и Секретариата МФОККиКП: Мэри Аткинсон, Зехре Ризви, Александросу Яннопулосу, Таруну Сарвалу, Нуран Хиггинс, Джону Халдеру, Тиссе Серасингхе, Патрику Фоксу, Луиз Брумфилд, Азиззе Усуф, Дхаризал Дхариза, Агнес Далмау, Барри Деннису, Лидии Тинкаманийре, Ивет Денго, Кельвину Матсинду, Ясинте Руиз Бонилла, Лусиано Парасу, Ивонн Кларк, Веларию Серговскому, Паулюсу Нголомбе, Дхарме Радж Пандей, Танджунгу Розаку, Марку Фюмо, Мадсу Бринчу Хансену, Нималу Силва, Ти. Эйч. Арияратна, Джанату Хеттиараччи, Меррику Пейрису, Готами Чадаратне.

A woman wearing a grey dress and an orange vest with a red cross logo is working in a field of cabbages. She is using a long wooden handle tool to tend to the plants. The background shows a clear blue sky and a distant figure in the field.

Раздел 1/ ВВЕДЕНИЕ

1.1. Для кого предназначено руководство

Это практическое пособие для руководителей программ и работников Национальных обществ, которые хотели бы начать разработку или усовершенствование программ по обеспечению средств к существованию. Руководство разработано с учетом опыта ряда партнеров Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца («Движение») и может применяться в любом контексте. Изначально данный документ разрабатывался с целью включения мероприятий по обеспечению средств к существованию в программы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, но многие из предлагаемых в нем инструментов и подходов будут актуальны и в более долгосрочных программах обеспечения средств к существованию.

1.2. Как пользоваться руководством

Данное руководство может быть полезно работникам на разных этапах проектного цикла. В первую очередь, оно содержит практические указания и рекомендации для каждого этапа программы обеспечения средств к существованию в контексте программ восстановления условий жизнедеятельности на раннем этапе (разделы 3-8). Рекомендуется использовать его в сочетании с другими инструментами и пособиями МФОККиКП (см. раздел 9). Данное издание можно рассматривать как:

- инструмент для планирования и проведения оценки;
- готовую основу для проведения совместных операций;
- контрольный список вопросов при разработке программы обеспечения средств к существованию;
- напоминание о наиболее эффективных способах мониторинга.

В руководстве приводятся:

- определения терминов (врезки «Определение»);
- примеры успешных проектов Красного Креста и Красного Полумесяца в сфере обеспечения средств к существованию;
- рекомендации из передовой практики (что делать и чего не делать);
- контрольные списки с вопросами по наиболее важным темам;
- ссылки на дополнительные источники в конце каждого раздела;
- инструменты и шаблоны, которые можно использовать в работе (см. приложения), а также компакт-диск.

Разделы 2-4

- ↳ Обзор теории и практики в сфере обеспечения средств к существованию
- ↳ Следующие разделы применяются на протяжении проектного цикла

Раздел 5	Раздел 6	Разделы 6 и 7	Раздел 7	Раздел 8
↳ Предварительная оценка и анализ источников средств к существованию	↳ Разработка программ обеспечения средств к существованию	↳ Реализация программ обеспечения средств к существованию	↳ Мониторинг программ обеспечения средств к существованию	↳ Оценка результатов программ обеспечения средств к существованию

Раздел 2/

ПОЧЕМУ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ
ИМЕЕТ ЗНАЧЕНИЕ В
КОНТЕКСТЕ ПРОГРАММ
ВОССТАНОВЛЕНИЯ УСЛОВИЙ
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА
РАННЕМ ЭТАПЕ



Раздел 2 Почему обеспечение средств к существованию имеет значение в контексте программ восстановления условий жизнедеятельности на раннем этапе?

2.1. Что такое восстановление условий жизнедеятельности на раннем этапе?

2.2. Что такое средства к существованию?

2.3. Когда необходимо оказывать поддержку в обеспечении средств к существованию?

2.4. Как бедствия и конфликты отражаются на источниках средств к существованию?

2.5. Как восстанавливаются источники средств к существованию?

2.6. Как программы обеспечения средств к существованию помогают в восстановлении условий жизнедеятельности на раннем этапе?

2.7. Как использовать различные виды содействия в обеспечении средств к существованию при разработке программ?

2.1. Что такое восстановление условий жизнедеятельности на раннем этапе

Первая и вторая стратегические цели, обозначенные в Стратегии 2020 МФОККиКП, направлены на:

- спасение человеческих жизней, защиту благосостояния и укрепление способности к восстановлению после кризисов и бедствий; и
- создание возможностей для здоровой и безопасной жизни.

В Стратегии управления мероприятиями при бедствиях на 2009-2011 годы говорится: «Управление при бедствиях... обеспечивает готовность к бедствиям, реагирование и оказание содействия в восстановлении условий жизнедеятельности в целях снижения риска наступления бедствия, облегчения страданий пострадавшего населения, улучшения процесса восстановления условий жизнедеятельности посредством воссоздания источников средств к существованию и в конечном итоге повышение устойчивости и потенциала сообщества».

МФОККиКП признает, что при масштабных стихийных бедствиях часто нужно быть готовыми к долгосрочному восстановлению условий жизнедеятельности, что выходит за пределы оказания срочной продовольственной и медицинской помощи и предоставления жилья. Программы восстановления условий жизнедеятельности направлены на оказание содействия людям в воссоздании или улучшении условий

жизни во всех сферах (предоставление жилья, здравоохранение, водоснабжение и канализация, источники средств к существованию), а также на укрепление и обеспечение долгосрочного эффекта гуманитарных мероприятий. Эта работа также может быть соотнесена с долгосрочными программами поддержки сообществ в развитии здравоохранения и управления при бедствиях, а также с программами развития, реализуемыми государственными органами и гуманитарными партнерами. Программы восстановления условий жизнедеятельности позволяют провести оценку первоначальных причин уязвимости к бедствиям.¹

Рабочие определения

Восстановление условий жизнедеятельности на раннем этапе подразумевает проведение оценки, планирования и реализации мероприятий по восстановлению условий жизнедеятельности, направленных на повышение качества и воздействия наших гуманитарных мероприятий, а также на оказание поддержки людям, пострадавшим от бедствия, в первые несколько месяцев после наступления бедствия (в период перехода от гуманитарной помощи к восстановлению условий жизнедеятельности). Восстановление условий жизнедеятельности (воссоздание и реабилитация) означает средне- и долгосрочное планирование и реализацию основных программ восстановления условий жизнедеятельности в первый год или более продолжительный период после наступления бедствия.

Источник: Проект руководства по восстановлению условий жизнедеятельности при составлении воззвания о помощи (рабочий документ), МФОККиКП (Draft guidelines for addressing early recovery when writing a disaster appeal (working document), IFRC)

В работе МФОККиКП восстановление условий жизнедеятельности подразумевает «все мероприятия, проводимые МФОККиКП и Национальными обществами после масштабных бедствий в целях оказания помощи пострадавшим сообществам и организациям в восстановлении или улучшении условий жизнедеятельности, существовавших до наступления бедствия, до взаимно согласованного уровня. Это включает мероприятия, направленные на повышение способности уязвимых сообществ противостоять будущим шокам или бедствиям, а также на укрепление потенциала Национального общества, пострадавшего в результате бедствия».

Источник: Политика восстановления условий жизнедеятельности после бедствий (рабочий документ), МФОККиКП (Policy on recovery after disasters (working document), IFRC)

1. Годовой отчет за 2008 год: Глобальная программа восстановления условий жизнедеятельности. Служба помощи в бедствиях. Воззвание № МАА00027 (2008 Annual report: Global Recovery Programme, Disaster Services, Appeal no. МАА00027)

2.2. Что такое средства к существованию²

Определения

Источники средств к существованию представляют собой возможности, виды капитала и виды деятельности, необходимые для получения дохода и обеспечения средств для жизни.

Устойчивые источники средств к существованию предполагают способность людей получать и поддерживать необходимые для жизни средства и повышать свое собственное благосостояние, а также благосостояние будущих поколений.

Домохозяйства имеют устойчивые³ источники средств к существованию, если они могут справиться с шоками и экономическим стрессом и восстанавливаться после них, а также поддерживать свои возможности и капитал без причинения вреда природной среде.

Источник: Руководство по оценке глобальной продовольственной безопасности. Проект Sphere 2004, МФОККиКП, 2008 (Global Food Security Assessment Guidelines, p 108, IFRC (2008))

Данное определение позволяет разделить людей на группы по основным видам деятельности и использования ресурсов для получения средств к существованию: например, рабочие заводов, пастухи, рыбаки, квалифицированные ремесленники, рабочие с ежедневной оплатой, уличные продавцы еды. В каждой группе используются разные орудия труда и способы производства, и то, что может быть важно для одной группы в целях обеспечения средств к существованию, может оказаться бесполезным для другой.

Приведенное определение также помогает понять, что люди, имеющие одни и те же источники средств к существованию, не одинаковы, даже если они живут рядом друг с другом. Фермерское хозяйство, например, – один из видов деятельности, в котором жизнь фермера зависит от его возможностей и капитала, а также от собственно фермерской деятельности. Фермеры обладают разной квалификацией, доступом к земельным участкам разного качества и площади, разными возможностями использования качественных фермерских ресурсов, предлагаемых рынком, официальными

-
2. Другие определения понятия «средства к существованию» см. в Приложении 1.
 3. «Устойчивый» означает, что результаты и воздействие продолжаются в долгосрочной перспективе, а не имеют место только в данный момент времени и за счет множества ресурсов, которые будут необходимы в дальнейшем.

и неофициальными сетями поддержки, когда это необходимо, а также несут разные расходы на домашнее хозяйство, которые должны покрываться фермерской деятельностью.

Понимание того, что представляют собой источники средств к существованию для людей, необходимо, чтобы понять, как домохозяйства и сообщества могут максимально увеличить свой потенциал и справляться с факторами уязвимости в обычное время и после наступления бедствия или конфликта. Также это помогает понять, какой вклад разные члены домохозяйств и сообществ, в т.ч. дети, мужчины, женщины и пожилые люди, вносят в обеспечение средств к существованию.

Определения

Уязвимость – это степень подверженности домохозяйства или сообщества угрозам для жизни и источников средств к существованию. Уязвимость сообщества определяется его способностью справиться с рисками и шоками, такими как засухи, наводнения, неблагоприятная государственная политика, конфликты, распространение ВИЧ/СПИДа. Уязвимость не то же самое, что бедность, но в большинстве случаев бедность часто становится одной из основных причин повышенной уязвимости.

Популярная концепция «устойчивых источников средств к существованию» (см. Врезку 1; адаптировано по материалам Министерства международного развития Великобритании (DFID), 1998 г.) широко используется гуманитарными организациями и может быть полезна при определении конкретных факторов уязвимости для различных групп. Определение устойчивых источников средств к существованию позволяет установить первопричины уязвимости, которая часто является следствием экономических, социальных и политических факторов. В чрезвычайных ситуациях можно поддерживать источники средств к существованию устойчивым образом, даже если поддержка является краткосрочной.

В соответствии с концепцией устойчивости источников средств к существованию, при разработке программ обеспечения средств к существованию часто используется ряд основных принципов (см. Врезку 2).

Самый простой способ охарактеризовать источники средств к существованию – определить и классифицировать виды капитала и ресурсы, связанные с деятельностью по обеспечению средств к существованию, по пяти группам (см. Врезку 3).

В каждом случае источники средств к существованию могут быть поделены на пять видов капитала и ресурсов, и в каждом случае имеется специальный механизм, который используется в тяжелый период. Так, например, основным источником средств

Раздел 2 Почему обеспечение средств к существованию имеет значение в контексте программ восстановления условий жизнедеятельности на раннем этапе?

к существованию для рабочих завода является человеческий капитал в виде навыков и квалификации, необходимых для получения работы, и такие рабочие могут образовывать профессиональный союз, представляющий собой социальный капитал. Для пастухов основной источник средств к существованию – природные ресурсы, т.е. пастбища и водные источники, необходимые для содержания животных, а также физический капитал в виде рынков скота. Бедствия или конфликты могут нанести ущерб этому капиталу, и в зависимости от вида ущерба отдельные группы могут пострадать в большей или меньшей степени.

**Врезка 1.
Концепция
устойчивости
источников
средств к
существованию**

Этот популярный визуальный инструмент помогает упростить представление об источниках средств к существованию. Он позволяет определить стратегии обеспечения средств к существованию, способствующие:

- повышению доходов;
- повышению благосостояния;
- снижению уязвимости;
- повышению продовольственной безопасности;
- более устойчивому использованию природных ресурсов;
- укреплению социальных отношений и статуса;
- сохранению достоинства и (само-)уважения.

**Врезка 2.
Основные
принципы
программ
обеспечения
средств к
существованию**

Совместный подход:

Оценка, планирование, разработка, реализация и мониторинг программы совместно с пострадавшим сообществом с учетом гендерных аспектов (с уделением особого внимания обязанностям, функциям, а также особым потребностям, факторам уязвимости и потенциалу мужчин и женщин).

Комплексный подход:

Понимание того, что потребности в источниках средств к существованию, продовольственной безопасности, услугах здравоохранения, жилье, доступе к водоснабжению и канализации во многих случаях пересекаются.

Оценка качества:

Целостный подход к анализу факторов уязвимости и потенциала домохозяйств и сообществ, включающий подробный анализ стратегий адаптации к ситуации и внешней среде.

Создание партнерств:

Признание опыта других, координация с местными государственными органами, использование возможностей для работы по распространению информации и представлению интересов.

Учет местного контекста:

Использование потенциала Национальных обществ и сообществ.

Учет гендерных аспектов:

Проведение гендерного анализа функций и обязанностей в целях более глубокого понимания факторов уязвимости и потенциала, а также повышения эффективности программы.

Источник: Глобальный семинар по обеспечению средств к существованию, МФОККиКП (ноябрь 2008 года) (Global livelihoods workshop, IFRC, November 2008).

Врезка 3. Пять видов капитала и примеры ресурсов в контексте обеспечения средств к существованию

Человеческий:	Образование, обучение, квалификация, навыки, здоровье, работоспособность
Социальный:	Участие в группах сообществ, возможность общаться с родственниками, проживающими в других местах, религиозные связи, членство в политических партиях
Физический:	Инструменты, оборудование, дороги, транспорт, электричество, канализация, колодцы, скот, удобрения, семена
Финансовый:	Сбережения (в т.ч., если применимо, ювелирные украшения), доступ к кредитованию, задолженность, пенсии, денежные переводы, заработная плата
Природный:	Земельные, водные, лесные, рыбные ресурсы, дикорастущие растения, фруктовые деревья

Источник: Адаптировано на основе «Инструментарий ОУП». МФОККиКП (VCA toolbox, IFRC (2008)).

Рисунок 1: Примеры основных задач и мероприятий программ для каждого из видов капитала



2.3. Когда необходимо оказывать поддержку в обеспечении средств к существованию

Важно помнить, что разработка программ обеспечения средств к существованию и соответствующая поддержка необходимы в самых разных ситуациях и конфликтах, в т.ч. непредвиденных (например, землетрясения, наводнения, ураганы), медленно развивающихся или хронических (например, засухи), а также сочетанных чрезвычайных ситуациях, когда население переживает последствия стихийного бедствия одновременно с конфликтом.

Поддержка в обеспечении средств к существованию может быть также важна для пострадавшего населения на различных этапах жизни после наступления бедствия или конфликта. В случае наступления бедствия или в условиях серьезных хронических потребностей программы гуманитарной помощи направлены на удовлетворение самых срочных потребностей, облегчение страданий и сохранение жизней и источников средств к существованию. В данном случае в рамках программ обеспечения средств к существованию также может быть оказано содействие в защите капитала домохозяйств и сообщества от дальнейшего ущерба.

Программы восстановления условий жизнедеятельности имеют целью облегчить переход от этапа, на котором оказывается базовая помощь, и поддержать людей в процессе их возвращения к нормальной жизни несколькими способами:

- предоставление людям возможности контролировать свою жизнь и сохранять достоинство;
- предоставление возможности восстановить «производственный капитал», утраченный во время бедствия;
- снижение угрозы небезопасного поведения (воровство, проституция, нанесение ущерба окружающей среде) и уязвимости домохозяйств к будущим шокам;
- содействие в восстановлении местной экономики в пострадавшем районе.

По мере прохождения этапов восстановления могут быть разработаны программы развития, направленные на поддержку уязвимых домохозяйств в целях укрепления устойчивости и гибкости их источников средств к существованию. Укреплению капитала домохозяйств и сообщества, совершенствованию общих принципов производственной и хозяйственной деятельности и поддержке способности людей удовлетворять потребность рынка в товарах, услугах и квалифицированных кадрах могут способствовать самые разные виды мероприятий.

2.4. Как бедствия и конфликты отражаются на источниках средств к существованию

Домохозяйства и сообщества справляются с бедствиями и конфликтами множеством различных способов в зависимости от того, насколько гибкими являются источники их средств к существованию.

Определения

Гибкость в буквальном смысле подразумевает эластичность материала или способность к восстановлению. В гуманитарной работе «гибкость» означает потенциал людей и сообществ противостоять бедствию или конфликту, справиться с их последствиями и обеспечивать восстановление условий жизнедеятельности. Чем выше безопасность и гибкость, тем ниже уязвимость.

Source: Adapted from: *What is VCA? An introduction to vulnerability and capacity assessment*, IFRC (2008)

Бедствия и конфликты причиняют ущерб капиталу и ресурсам, необходимым для поддержания нормальной жизнедеятельности: уничтожают их, ограничивают доступ к и возможности использования. Например, рабочие завода могут потерять работу в случае разрушения ураганом производственного объекта и могут иметь право на получение финансовой компенсации от профсоюза после бедствия. Однако до восстановления завода рабочие будут конкурировать за другие источники доходов и в то же время нести дополнительные расходы на устранение ущерба, причиненного ураганом их домам. Некоторые рабочие могут воспользоваться своими социальными связями, чтобы найти новые возможности трудоустройства, а также использовать свои накопления или взять кредиты. Другим может быть очень сложно сводить концы с концами. Аналогичным образом пастухи, пострадавшие от засухи, могут столкнуться с падением цен на скот из-за образовавшегося дефицита пастбищных и водных ресурсов и ослабления животных. Главы отдельных домохозяйств могут продавать семейные ювелирные украшения или искать дополнительный источник дохода (например, добыча угля), чтобы не продавать скот по невыгодной цене. У других не останется выбора, кроме как продать скот и тратить вырученные средства на текущие нужды. В обоих случаях бедствие приводит к изменению повседневной жизни.

Что общего у всех этих людей? Для того чтобы выжить, они используют стратегии адаптации.

Раздел 2 Почему обеспечение средств к существованию имеет значение в контексте программ восстановления условий жизнедеятельности на раннем этапе?

Определения

Стратегии адаптации – это механизмы, выбираемые людьми, чтобы пережить трудное время. Обычно они применяются при наступлении обстоятельств, которые влияют на источники средств к существованию и образ жизни. Некоторые стратегии адаптации не приносят ущерба жизнедеятельности и легко обратимы: например, краткосрочные изменения в питании, трудовая миграция, использование накоплений или социальных или профессиональных связей. Другие могут причинять ущерб, и их последствия могут быть трудно обратимыми: например, продажа земли, продажа «производственного» капитала (например, продажа плуга и вола фермером или машины водителем такси), интенсивное использование древесины, приводящее к вырубке лесов, отказ от школьного образования для детей в пользу работы (детский труд) или для занятия проституцией. Отличия в функциях и обязанностях членов домохозяйств разного пола могут влиять на выбор стратегий обеспечения средств к существованию. В силу ограниченного доступа к производственному капиталу, финансовым средствам, а также домашних обязанностей женщины могут иметь меньше возможностей зарабатывать и обеспечивать благосостояние домохозяйства. При этом в некоторых регионах женщины играют очень существенную роль в торговле, малом производстве. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, женщины, по оценкам, производят 80% продовольствия, потребляемого домохозяйствами. Для составления полной картины возможностей и ограничений, связанных с обеспечением средств к существованию, а также понимания того, как люди и сообщества справляются с тяжелыми ситуациями, очень важно учитывать гендерные аспекты.

2.5. Как восстанавливаются источники средств к существованию

Бедствия и конфликты могут уничтожить многие виды капитала, которыми располагают люди (см. Врезку 3 выше). Ниже приведены примеры для каждого вида капитала:

Человеческий капитал	При наводнении может погибнуть член семьи, приносивший в дом основной доход.
Социальный капитал	Конфликт может привести к образованию потока беженцев, в результате чего будут нарушены их социальные связи.
Физический капитал	Ураган может привести к утрате запасов семян или отключению электроснабжения, в связи с чем возникнут перебои в сельском хозяйстве или торговле.
Финансовый капитал	Засуха может повлечь гибель скота, составлявшего накопления семьи.
Природный капитал	Оползни или цунами могут привести в непригодность сельскохозяйственные земли.

Не все виды капитала легко восстановить: заменить погибшего члена семьи невозможно, но если другой родственник пройдет необходимое обучение, он сможет заняться семейным делом. Если фермер будет своевременно создавать запасы семян, он сможет уменьшить сокращение потенциального урожая.

Эти виды капитала – основные составляющие восстановления, т.к. они позволяют сообществам вернуться к обычной жизни максимально эффективным образом. Так, например, рабочие завода, пострадавшего от цунами, могут образовать небольшие группы и помочь в расчистке завалов в районе своего проживания, а другие члены сообщества могут ежедневно готовить для них еду. Или же они могут попросить совместный кредит на оплату текущих расходов до того, как найдут новую работу. Пастухи могут объединить свой скот и отправить нескольких представителей сообщества на несколько месяцев на хорошие пастбища, а остальные в это время могут помогать их женам и детям. В обоих случаях домохозяйства и сообщество знают, что поможет им удовлетворять текущие потребности и как вернуться к экономической самостоятельности при помощи стратегий адаптации.

Раздел 2 Почему обеспечение средств к существованию имеет значение в контексте программ восстановления условий жизнедеятельности на раннем этапе?

Однако масштабные бедствия и длительные конфликты затрагивают множество людей, и поэтому в процессе восстановления, особенно когда стратегии адаптации могут причинять ущерб и не являются устойчивыми, они нуждаются в поддержке от государственных и гуманитарных организаций.

2.6. Как программы обеспечения средств к существованию помогают в восстановлении условий жизнедеятельности на раннем этапе

Программы Красного Креста и Красного Полумесяца по восстановлению условий жизнедеятельности на раннем этапе обычно направлены на оказание поддержки уязвимым домохозяйствам и сообществам в удовлетворении их основных потребностей и обеспечение их доступа к основным товарам и услугам. Примеры программ Красного Креста и Красного Полумесяца по обеспечению средств к существованию на раннем этапе восстановления жизнедеятельности включают (с указанием вида (видов) восстановленного капитала для каждого мероприятия):

- оплачиваемая работа по очистке территории от обломков и завалов после бедствия с (природный, финансовый);
- своевременная поставка семян и инструментов фермерам для следующего сезона посевных работ (физический);
- воссоздание рынков и инфраструктуры с организацией оплачиваемой работы при участии местных органов власти (физический, финансовый);
- предоставление рыбакам новых лодок и сетей для возобновления рыболовства (физический);
- восстановление малых предприятий через предоставление денежных грантов (финансовый);
- создание социальных связей и бизнес-сообществ с новыми навыками хозяйственной деятельности (социальный, человеческий);
- восстановление центров сообществ с оплатой работы в виде продовольствия (физический, «финансовый» (через продовольствие));
- повышение плотницкой или швейной квалификации через профессиональное обучение (человеческий).

Все эти примеры объединяет то, что мероприятия по обеспечению средств к существованию строятся вокруг домохозяйств и сообщества и нацелены на то, чтобы пострадавшие от бедствия или конфликта могли вернуться в состояние экономической самостоятельности, как они себе ее представляют, с учетом их потенциала и факторов уязвимости.

Разработка программ обеспечения средств к существованию осуществляется исходя из потенциала домохозяйств и сообществ. При этом такие программы должны быть направлены на поддержание процесса восстановления. Кроме того, они:

Раздел 2 Почему обеспечение средств к существованию имеет значение в контексте программ восстановления условий жизнедеятельности на раннем этапе?

- осуществляются параллельно с распределением гуманитарной помощи Красного Креста и Красного Полумесяца путем включения мероприятий, способствующих снижению зависимости;
- соотносятся с целями в области снижения риска бедствий (СРБ);
- ускоряют процесс восстановления, помогая сообществам объединять разные виды капитала и ресурсов для проведения успешных мероприятий по обеспечению средств к существованию.

Определения

Снижение риска бедствий (СРБ) включает все локальные и глобальные мероприятия, направленные на сведение к минимуму факторов уязвимости и риска бедствий в обществе. Мероприятия по СРБ способствуют предотвращению и смягчению отрицательных последствий шоков, в т.ч. опасных природных (таких как наводнения, землетрясения и засухи), техногенных явлений (например, пожары, дорожно-транспортные происшествия) и эпидемий. Цель СРБ – повышать безопасность сообществ и их гибкость устойчивым образом.

2.7. Как использовать различные виды содействия в обеспечении средств к существованию при разработке программ

Общества Красного Креста и Красного Полумесяца приобрели значительный опыт оказания содействия в обеспечении средств к существованию в ходе крупных бедствий и конфликтов.

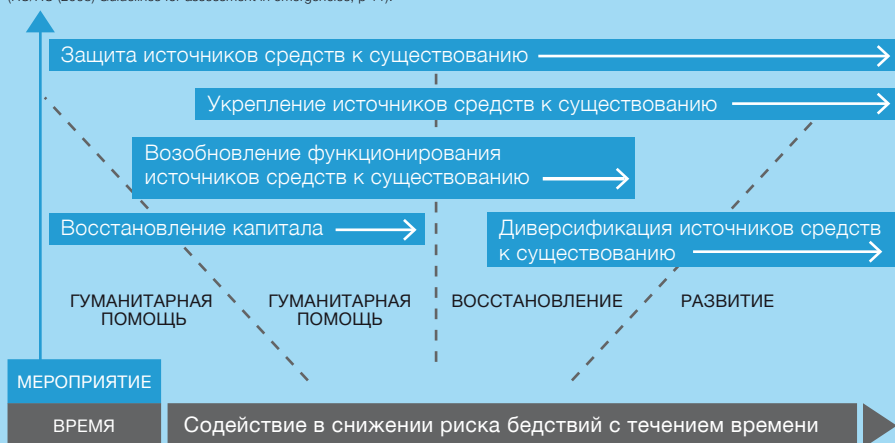
На Рисунке 2 представлены основные цели программ обеспечения средств к существованию во временной перспективе.

Оказание некоторых видов помощи начинается на самых ранних этапах процесса восстановления; другие могут быть организованы позднее и могут длиться дольше (см. ниже):

1. Замена или создание запасов основных видов социального, физического и финансового капитала и ресурсов, которые были утрачены. Первоочередная задача состоит в спасении жизней и облегчении страданий через предоставление ресурсов первой необходимости, таких как продовольствие, вода, жилье и медицинские услуги, необходимые для выживания. Источники средств к существованию:

Рисунок 2: Вклад в снижение риска бедствий на протяжении срока программы

Источник: Руководство по проведению оценки в чрезвычайных ситуациях. КККП (RC/RC (2008) Guidelines for assessment in emergencies, p 11).



Раздел 2 Почему обеспечение средств к существованию имеет значение в контексте программ восстановления условий жизнедеятельности на раннем этапе?

возможны утрата или повреждение производственного капитала и инструментов; сокращение возможностей трудоустройства; гибель кормильцев или получение ими травм; ухудшение качества фермерских земель и утрата урожая; падеж скота; недоступность внешних денежных переводов. Часто для решения этих срочных потребностей требуется передача ресурсов (например, распределение денежных дотаций, бесплатных талонов или бесплатных продуктов питания), а также привлечение людей для выполнения оплачиваемой работы по разбору завалов, очистке окружающей среды и ремонту дорог. Это позволяет населению получать доходы, в которых они нуждаются до возвращения к привычным занятиям. Такие программы реализуются в первую очередь и поэтому являются краткосрочными. Они не обеспечивают устойчивость либо обеспечивают ее в незначительной степени, в связи с чем обычно они дополняются другими программами.

2. Возобновление или восстановление видов деятельности, обеспечивающих средства к существованию, которые были нарушены бедствием или конфликтом. В данном случае задача программы заключается в том, чтобы отремонтировать или заменить утраченные или поврежденные виды капитала, предоставить ресурсы и поддержать рынки, способствующие обеспечению средств к существованию, чтобы люди могли возобновить виды деятельности, приносящие им доход. Разработка программы на данном этапе не так стандартна и зависит в каждом случае от пострадавшего населения; осуществляется анализ потребностей и могут быть созданы соответствующие механизмы адресной помощи.
3. Совершенствование процессов использования человеческого и природного капитала, а также стратегий адаптации в целях повышения экономической безопасности и устойчивости к будущим бедствиям или конфликтам. Программы могут быть ориентированы на повышение качества физического капитала, развитие навыков и методов (например, использование семян более высокого качества), использование усовершенствованных технологий орошения или ткачества, определение новых или усовершенствованных методов и способов маркетинга.
4. Диверсификация или преобразование источников средств к существованию в целях повышения экономической безопасности и развития. Бедствия могут создавать «окно возможностей» для повышения гибкости населения и оказания поддержки бедным домохозяйствам в развитии новых стратегий обеспечения средств к существованию и новых навыков. Диверсификация обычно успешнее, если она проводится на существующей базе знаний или опыта и с четким пониманием экономики, в связи с чем поддержка в данной области оказывается часто на этапе разработки программ развития.
5. Снижение риска бедствий через повышение гибкости источников средств к существованию.

6. Защита источников средств к существованию на протяжении всего этапа после наступления бедствия или конфликта, чтобы люди могли удовлетворять основные текущие потребности. Передача ресурсов в программах гуманитарной помощи и восстановления условий жизнедеятельности часто имеет целью обеспечить защиту домохозяйств от будущей утраты капитала. Другие способы, позволяющие защитить источники средств к существованию, включают повышение качества управления природными ресурсами, используемыми в качестве источников средств к существованию, совершенствование систем раннего оповещения о бедствиях на уровне сообществ и улучшение доступа к финансовым услугам, таким как микрофинансирование, включая сбережения и микрострахование.

Чтобы обеспечить скорейшее восстановление условий жизнедеятельности, помощь в обеспечении средств к существованию должна быть спланирована с учетом существующего потенциала местной экономики. Различные виды помощи в обеспечении средств к существованию могут использоваться на протяжении всех этапов программы реагирования на бедствия. В представленной ниже врезке отражены виды содействия, наиболее способствующие достижению целей программ гуманитарной помощи, восстановления условий жизнедеятельности и развития:

	Relief	Recovery	Development
Создание запасов источников средств к существованию	■	■	
Восстановление источников средств к существованию		■	
Укрепление источников средств к существованию		○	■
Диверсификация источников средств к существованию		○	■
Защита источников средств к существованию	■	■	■

- Приоритетные цели в большинстве ситуаций
- Соответствующие цели в некоторых ситуациях

Раздел 2 Почему обеспечение средств к существованию имеет значение в контексте программ восстановления условий жизнедеятельности на раннем этапе?

Широкий охват: Помощь в обеспечении средств к существованию от Нидерландского Красного Креста на Шри-Ланке

Цунами уничтожило рыбный рынок, который представлял собой здание с санитарными условиями. Рыбаки, продолжившие заниматься ловлей рыбы после цунами, начали торговать на импровизированном рынке. Часто рыба оставалась на открытом солнце и продавалась из пластиковых ящиков, расставленных на земле, из-за чего становилась непригодной для употребления в пищу. Городской совет построил временное сооружение для 50 продавцов в городе Хамбантота, чтобы рыбаки могли продавать улов в санитарных условиях. Это дало возможность рыбакам, пострадавшим от цунами, возобновить ловлю рыбы, зарабатывать самостоятельно и обслуживать около 5 тыс. человек. Нидерландский Красный Крест предоставил средства Городскому совету, чтобы он мог обеспечить реализацию данной инициативы координированным образом в соответствии с долгосрочными проектами строительства нового рыбного рынка.

Дополнительные источники

- ↘ *Руководство по оценке глобальной продовольственной безопасности, МФОККиКП (Global food security assessment guidelines, IFRC (2008)).*
- ↘ *Инструментарий ОУП (RSS 11. Анализ источников средств к существованию и стратегий адаптации), МФОККиКП (VCA toolbox (RRS 11 – Livelihoods and coping strategy analysis), IFRC (2008)).*
- ↘ *Общие принципы устойчивости источников средств к существованию DFID (DFID Sustainable Livelihoods Framework (1998, 2001)).*

Раздел 3/

ПОЧЕМУ ИСТОЧНИКИ
СРЕДСТВ К
СУЩЕСТВОВАНИЮ
ВАЖНЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ



3.1 Источники средств к существованию в контексте развития

3.2 Что значит повышать устойчивость источников средств к существованию: укрепление, диверсификация, преобразование

3.3 Как обеспечение средств к существованию соотносится с продовольственной безопасностью, адаптацией к изменению климата и снижением риска бедствий

3.4 Ограниченные источники средств к существованию

3.5 Как повысить устойчивость источников средств к существованию

1

2

3

4

5

6

7

8

9

Annexes

3.1. Источники средств к существованию в контексте развития

Программы поддержки уязвимых домохозяйств, направленные на повышение устойчивости их источников средств к существованию, имеют значение в контексте развития. Программы повышения устойчивости источников средств к существованию также имеют целью поддержание сильных сторон и гибкости сообществ, продовольственной безопасности и помогают обеспечивать доступ к услугам здравоохранения и образованию. В рамках таких программ также оказывается поддержка уязвимым домохозяйствам в целях повышения их экономической безопасности и обеспечения экономического развития посредством:

- укрепления капитала домохозяйств и сообщества;
- совершенствования общей практики производства и ведения хозяйственной деятельности;
- поддержания способности людей удовлетворять потребности рынка в товарах, услугах и квалифицированных работниках.

Для поддержания устойчивых источников средств к существованию, в особенности в контексте развития, большое значение имеет соответствующая среда, которая включает:

- местные нормативно-правовые акты и положения;

- государственные структуры, оказывающие техническое содействие;
- транспортные сети;
- государственную политику и программы содействия;
- официальные и неофициальные национальные и региональные системы и правила торговли.

Уязвимые домохозяйства и сообщества нуждаются в доступе к соответствующим услугам и программам, и этому должны способствовать местные нормативно-правовые акты и политика. МФОККиКП может взаимодействовать с представителями районных или национальных государственных органов или программ в целях улучшения доступа для населения к услугам или программам.

3.2. Что значит повышать устойчивость источников средств к существованию: укрепление, диверсификация, преобразование

Укрепление источников средств к существованию является основной стратегией в контексте развития. Источники средств к существованию могут зависеть от местной экономики и колебаний рыночных цен либо могут быть слабо соотносены со спросом на рынке. Изменение климата и погодные явления также могут отражаться на их устойчивости. Оказание помощи уязвимым домохозяйствам в поддержании деятельности, которой они уже занимаются, проще и обычно эффективнее, чем попытки внедрить новые виды занятий. Поддержка может быть оказана разными способами, включая:

- ✓ производство продукции в соответствии с рыночным спросом;
- ✓ маркетинговый анализ, определение новых рынков и выход на них;
- ✓ демонстрация способов производства/ведения фермерского хозяйства и соответствующая поддержка;
- ✓ ветеринария;
- ✓ способы хранения и распределения урожая;
- ✓ профессиональное обучение и обучение навыкам, необходимым для трудоустройства;
- ✓ обучение микропредпринимательству (финансы, планирование и т.д.);
- ✓ финансовые услуги (сбережения, кредитование, страхование);
- ✓ развитие инфраструктуры сообщества (центры, транспортные пути);
- ✓ управление ирригацией и водосборами;
- ✓ пастбищное, рыбное и лесное хозяйство.

Выбор мероприятий производится по результатам анализа источников средств к существованию целевых бенефициаров. Мероприятия по сплочению сообществ необходимы, когда бенефициарам предлагается совместная работа в целях получения дохода в связи с продажей товаров и покупкой исходных материалов или групповое обучение в целях дальнейшего развития навыков (например, полевые фермерские школы, производственные группы, кооперативы).

В контексте развития параллельно с укреплением источников средств к существованию часто осуществляется их диверсификация и преобразование, например:

- ✓ диверсификация видов сельскохозяйственных культур, выращиваемых фермером;

- увеличение количества стадий переработки и совершенствование процессов упаковки и реализации продуктов питания;
- внедрение абсолютно нового вида деятельности, приносящего доход.

Диверсификация – это развитие новых навыков и стратегий обеспечения средств к существованию, предпочтительно с использованием имеющихся знаний и опыта, в качестве первичного или дополнительного источника дохода. Перечисленные выше мероприятия также могут способствовать появлению новых источников средств к существованию для домохозяйства или сообщества. Диверсификация источников средств к существованию способствует их защите и повышению гибкости сообществ. Чем больше источников дохода имеет домохозяйство, тем менее оно уязвимо к кризисным явлениям и, соответственно, тем быстрее оно может восстановиться.

Преобразование источников средств к существованию предполагает существенное изменение подхода к обеспечению средств к существованию: например, переход от выращивания кунжута к созданию малого предприятия или кооператива, в котором другие представители сообщества могут производить из семян кунжутное масло, разливать и маркировать продукцию, заключать договоры поставки с супермаркетом или торговой компанией в столице.

3.3. Как обеспечение средств к существованию соотносится с продовольственной безопасностью, адаптацией к изменению климата и снижением риска бедствий

Продовольственная безопасность часто является одной из важных целей или ожидаемых результатов программ по обеспечению средств к существованию. Домохозяйства используют свои источники средств к существованию в целях удовлетворения собственных потребностей в продуктах питания и получения доступа к продовольствию посредством покупки, продажи или обмена продуктов сельскохозяйственного производства.

Сельские домохозяйства уже сейчас испытывают необходимость в адаптации к изменяющимся и все менее предсказуемым погодным явлениям. Чтобы поддерживать источники средств к существованию в сельской местности и обеспечивать продовольственную безопасность в условиях изменения климата, сообществам необходимо активнее защищать и укреплять источники средств к существованию. Многие домохозяйства и сообщества осведомлены о проблемах, связанных с изменением климата, и могут рассказать о том, как они повлияли на их источники средств к существованию в прошлом и влияют в настоящее время. Важно учитывать эти моменты при разработке будущих стратегий и программ обеспечения средств к существованию. Стратегии диверсификации и преобразования источников средств к существованию, учитывающие изменение климата, имеют большое значение для сельских сообществ.

Стабильность и диверсифицированность стратегий обеспечения средств к существованию в значительной степени способствуют снижению рисков для уязвимых сообществ. Анализ потенциала и уязвимости сообществ часто позволяет определить проблемы, создающие угрозу для стабильности источников дохода и продовольственной безопасности и представляющие собой первостепенные риски, с которыми сталкиваются бедные сообщества.

3.4. Ограниченные источники средств к существованию

Ограниченные источники средств к существованию – это отсутствие широкого ряда видов человеческого, социального, физического или природного капитала (см. Врезку 3). Кроме того, ограничения могут возникнуть в силу условий среды, в т.ч. местной политики, институциональной структуры и процессов, и могут включать следующее:

- шоки, такие как землетрясения, наводнения, болезни, потеря работы, вооруженные конфликты, уничтожение физической инфраструктуры (дороги, мосты);
- опасные тенденции, например увеличение эрозии почв, частые засухи, увеличение распространенности ВИЧ/СПИДа, неблагоприятные изменения цен на товары или ресурсы;
- неблагоприятные сезонные колебания, например, цен на сельскохозяйственные культуры и скот, а также переменчивость в доступности продуктов питания в связи с сезонными климатическими изменениями;
- неблагоприятные социально-политические события, характеризующиеся беззаконием, лишением прав и дискриминацией по гендерному признаку.⁴

4. <http://www.poverty-wellbeing.net/media/sla/docs/1-5.htm>

3.5. Как повысить устойчивость источников средств к существованию

Устойчивость в контексте разработки программ может означать, что после завершения мероприятий они будут продолжены домохозяйством или сообществом и их воздействие сохранится. Это подразумевает не просто предоставление ресурсов или проведение разового тренинга, но и внедрение новой или усовершенствованной практики в долгосрочной перспективе. Также необходимо обеспечить, чтобы приобретенные знания и навыки оказались достаточными для реализации долгосрочных изменений, необходимых для повышения эффективности и гибкости деятельности, связанной с обеспечением средств к существованию. Благополучие людей в результате повышается.

Как уже отмечалось, общепринятое определение устойчивых источников средств к существованию следующее: *«Система источников средств к существованию является устойчивой, если она позволяет справляться со стрессовыми и шоковыми ситуациями и восстанавливать жизнедеятельность после их наступления, поддерживать или расширять потенциал и капитал как в настоящем, так и в будущем, без причинения вреда природным ресурсам»*. Важно, чтобы способы получения средств к существованию не приводили к истощению природных ресурсов и чтобы домохозяйства и сообщества могли продолжать деятельность в долгосрочной перспективе. Так, например, производство древесного угля является устойчивым только в том случае, если деревья выращиваются специально для этой цели и заменяются со скоростью их вырубки.



Раздел 4/

ПРОЕКТНЫЙ ЦИКЛ В
РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ СРЕДСТВ
К СУЩЕСТВОВАНИЮ

4.1. Проектный цикл

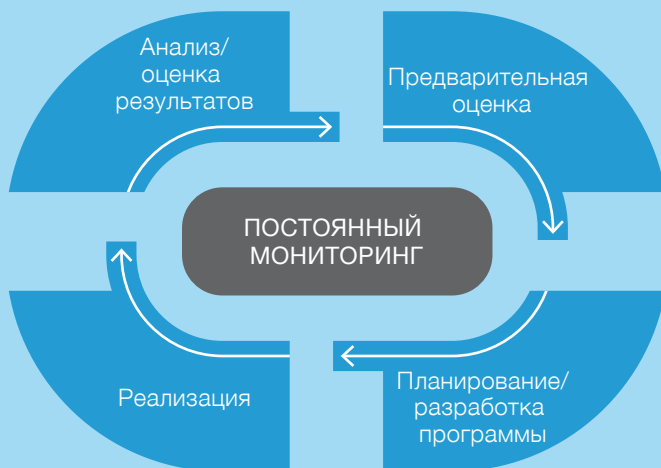
Программы обеспечения средств к существованию на раннем этапе восстановления условий жизнедеятельности включают различные стадии: **предварительная оценка** (включая анализ), **планирование, реализация и оценка результатов**. На протяжении всего процесса осуществляется **мониторинг**. На Рисунке 3 данный процесс проиллюстрирован в виде проектного цикла.

Стадии проектного цикла описаны в следующих разделах:

- **предварительная оценка** и **анализ** источников средств к существованию – Раздел 5;
- **разработка** программ обеспечения средств к существованию – Раздел 6;
- **реализация** программ обеспечения средств к существованию – Разделы 6 и 7;
- **мониторинг** программ обеспечения средств к существованию – Раздел 7;
- **оценка результатов** программ обеспечения средств к существованию – Раздел 8.

Рисунок 3: Проектный цикл

Источник: Руководство по проведению оценки в чрезвычайных ситуациях. КККП (RC/RC (2008) Guidelines for assessment in emergencies, p 11)



4.2. Как обеспечить участие сообщества на протяжении всего проектного цикла

Программы обеспечения средств к существованию требуют участия (согласия со стороны) сообщества на всех стадиях. Особенно важно обеспечить комплексный подход к реагированию на бедствия, в котором учитывались бы все виды капитала, используемые членами данного сообщества, и все направления работы МФОККиКП (например, здравоохранение, предоставление жилья, водоснабжение и канализация, обеспечение средств к существованию).

Что нужно делать

Предварительная оценка	<ul style="list-style-type: none">➤ Привлекать людей с самого начала➤ Ознакомить представителей сообщества с выводами предварительной оценки➤ Посетить пострадавшие и не пострадавшие от бедствия сообщества (восстановление на раннем этапе)
Планирование	<ul style="list-style-type: none">➤ Поощрять обратную связь и использовать ее в процессе разработки➤ Проводить консультации, чтобы начать разрабатывать количественные и качественные показатели, важные для сообщества
Реализация	<ul style="list-style-type: none">➤ Собрать и зафиксировать мнения людей и сообщества о программе➤ Проверять программу на предмет ее актуальности на протяжении всего срока реализации, обсуждая ее с людьми, вовлеченными и не вовлеченными в программу➤ Поощрять обратную связь, в т.ч. собирать жалобы от пострадавшего/целевого населения

Источник: Адаптировано на основе «Достаточно хорошее руководство» (The Good Enough Guide, Tools 10 and 13 (2008))

Участие сообщества может иметь различные формы. К участию в программе могут быть привлечены разные представители пострадавшего от бедствия сообщества, в т.ч. маргинализованные группы.

Повышение эффективности взаимодействия с бенефициарами, Красный Крест Гаити/МФОККиКП, 2010

Взаимодействие в целом – любой способ взаимодействия с бенефициарами – является важным процессом, а не второстепенным мероприятием. Проект по повышению эффективности взаимодействия с бенефициарами строится вокруг понимания того, что пострадавшие от бедствия люди являются не «жертвами», но первыми, кто реагирует на бедствия и кому должна быть предоставлена возможность участия в общих мероприятиях по оказанию помощи. В конце концов, речь идет в первую очередь о восстановлении их условий жизни, их будущем и их источниках средств к существованию, в связи с чем взаимодействие с бенефициарами представляет собой важную возможность для сотрудничества и обмена информацией между пострадавшими от бедствия сообществами и гуманитарными организациями в целях развития партнерства, понимания и – самое главное – проведения эффективной и полностью прозрачной операции гуманитарной помощи.

Целью проекта является оказание содействия Красному Кресту Гаити и партнерам Движения Красного Креста и Красного Полумесяца в использовании радио, телевидения и мобильной смс-связи для распространения сообщений обучающего характера и проведения кампаний по таким направлениям, как подготовка к сезону ураганов и повышение осведомленности о гендерном насилии. Средства взаимодействия используются также для привлечения сообщества к разработке и мониторингу программ и дают населению возможность оставлять отзывы о мероприятиях, что позволяет быстро их корректировать.

Контрольный список вопросов об участии сообщества:

- Какой вид участия возможен в условиях вашей работы?

Проанализируйте вопросы безопасности, физического доступа и культурных барьеров, которые могут способствовать более активному участию сообщества или, наоборот, ограничивать его.

- Какие инструменты и методы для обеспечения участия населения наиболее удобны для вас и вашей команды?

Рассмотрите возможность применения на всех этапах проектного цикла инструмента оценки участия сельского населения.

- С какими группами сообщества вы можете работать?

Рассмотрите, насколько репрезентативны данные группы по отношению к пострадавшему населению в целом, есть ли необходимость в более активном привлечении маргинализированных групп, в особенности по признаку пола, уровня доходов, политических, социальных или культурных отличий.

- Какие есть возможности для вовлечения пострадавшего населения в программу реагирования?

Рассмотрите различные способы привлечения представителей сообщества к процессу принятия решений по вопросам, касающимся восстановления условий их жизни.

- Какая стратегия взаимодействия использовалась на этапе реагирования или в предыдущих программах? Была ли она эффективной?

Рассмотрите, как можно перейти со стадии взаимодействия, когда вы просто предоставляете информацию пострадавшему населению, к его вовлечению в процесс принятия решений с принятием ответственности за реализацию и мониторинг программы.

- Как относится сообщество к вам и вашей команде?

Рассмотрите возможность установления доверительных отношений с местным населением как с равными, а также оцените восприятие вашей работы и работы вашей команды с точки зрения таких критериев, как объективность, выполнение задач и соблюдение интересов заинтересованных сторон.

- Слышите ли вы местное население?

Вместо предоставления информации старайтесь больше слушать, в т.ч. молча.

- Удовлетворяете ли вы озвученные потребности пострадавшего населения?

- Как вы помогаете ему? Что вы делаете с ресурсами? Кто и что должен делать? Какие группы вы охватываете?

Раздел 5/

КАК ПРОВОДИТЬ
ПРЕДВАРИТЕЛЬНУЮ
ОЦЕНКУ И АНАЛИЗ
ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ
К СУЩЕСТВОВАНИЮ



5.1 Что такое предварительная оценка и анализ источников средств к существованию

5.2 Что подразумевается под оценкой и анализом источников средств к существованию

5.3 Наиболее распространенные инструменты предварительной оценки и анализа

5.4 Переход от анализа к планированию

1

2

3

4

5

6

7

8

9

Annexes

5.1. Что такое предварительная оценка и анализ источников средств к существованию

Во-первых, «**оценка**» буквально означает суждение. Предварительная оценка позволяет понять последствия наступления опасности или конфликта, а также угрозы для жизни, достоинства, здоровья и средств к существованию. Во-вторых, при участии соответствующих государственных органов и представителей сообщества предварительная оценка позволяет определить, есть ли необходимость в помощи и, если да, то какого рода.

Предварительная оценка источников средств к существованию на раннем этапе восстановления условий жизнедеятельности после наступления бедствия или конфликта ориентирована непосредственно на анализ аспектов жизнедеятельности домохозяйств и сообществ, имеющих отношение к обеспечению средств к существованию. Оценка и анализ источников средств к существованию пострадавшего населения часто проводятся в рамках целостного процесса предварительной оценки ущерба, нанесенного в других сферах (например, жилье, здоровье, водоснабжение и т.д.). Это позволяет принять решение о необходимости оказания помощи в восстановлении источников средств к существованию исходя из следующего:

- способность домохозяйств и сообществ начать процесс восстановления жизнедеятельности;
- уровень неудовлетворенных потребностей (включает оценку на предмет удовлетворения выявленных потребностей другими заинтересованными сторонами);
- потенциал Национального общества;
- сроки операции реагирования.

На Рисунке 4 показано, что на всем протяжении процесса предварительной оценки на постоянной основе проводится анализ информации.

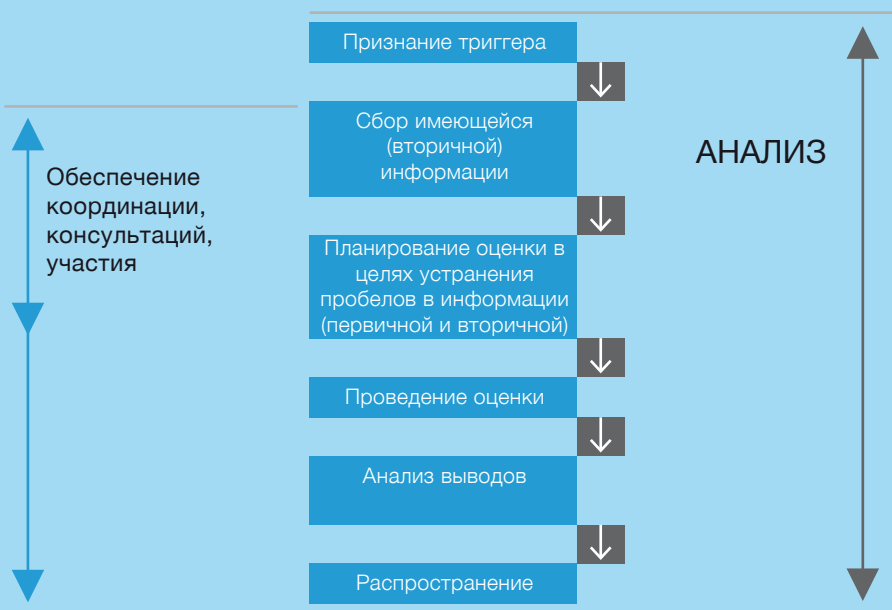
В первую очередь производится сбор и анализ существующих данных (часто называемых «вторичной информацией»⁵), в рамках которого рассматриваются данные других мероприятий по оценке, в частности оценки уязвимости и потенциала (ОУП), оценки потребностей (например, срочная оценка потребностей, проводимая Движением Красного Креста и Красного Полумесяца; оценка, проводимая совместно несколькими организациями; оценка в определенных направлениях, проводимая местными государственными органами и прочими организациями). После анализа результатов могут быть обнаружены пробелы в информации. В этом случае можно попробовать получить недостающую информацию в процессе предварительной оценки на месте работ.

Определение

Оценка уязвимости и потенциала (ОУП) – это процесс совместного анализа, целью которого является оценка и снижение основных рисков, влияющих на сообщества. Данный вид оценки позволяет определить, насколько уязвимо население перед этими рисками, а также его потенциал к восстановлению после наступления бедствия или конфликта..

5. Вторичная информация – это данные, собранные другими сторонами до проведения оценки на местах.

Рисунок 4: Процесс предварительной оценки



5.2. Что подразумевается под оценкой и анализом источников средств к существованию

На раннем этапе восстановления условий жизнедеятельности предварительная оценка источников средств к существованию людей, пострадавших от бедствия или конфликта, включает, главным образом, оценку изменений в видах деятельности, приносящих доход, и потенциала к восстановлению у различных групп населения, имеющих сходные источники средств к существованию. В контексте развития проводится также оценка проблем, которые могут препятствовать созданию устойчивых источников средств к существованию. Также учитываются виды капитала, представляющие собой источники средств к существованию, наличие благоприятной среды, функции различных организаций, риски и факторы уязвимости, включая периодические шоки. Схема проведения предварительной оценки показана на Рисунке 5. Вопросы, которые могут быть использованы в целях предварительной оценки, приведены в Приложении 2.

Рисунок 5: Процесс предварительной оценки и анализа источников средств к существованию



Определение

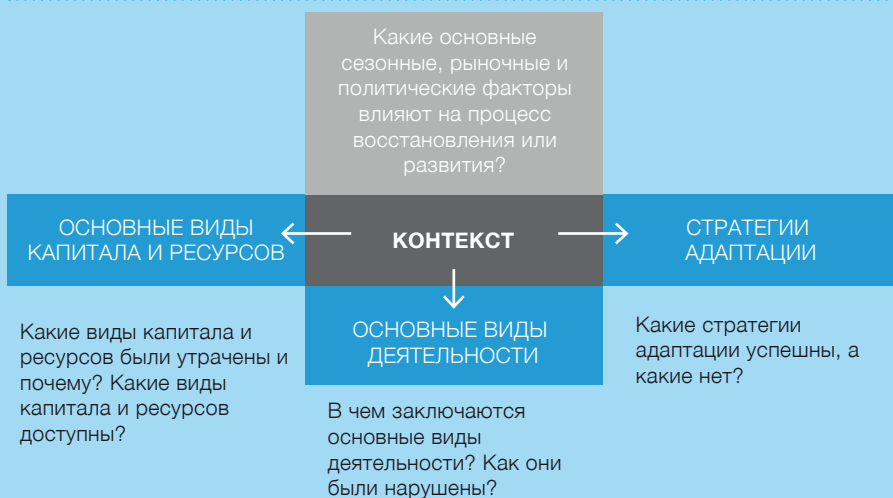
Группы населения, имеющие сходные источники средств к существованию, – это группы домохозяйств одного сообщества, обладающие аналогичными видами капитала и аналогичным потенциалом, посредством которых они обеспечивают себе средства к существованию. Представители группы располагают сходными источниками средств к существованию. В каждой группе имеются группы домохозяйств разного уровня благосостояния (различные уровни доходов и расходов, различный доступ к разным видам капитала, товарам и услугам), в связи с чем каждая группа будет иметь разную степень уязвимости.

Необходимо иметь в виду, что предварительная оценка не только позволяет определить потребности сообщества, но и понять контекст и динамику, которые привели или ведут к кризисной ситуации или обуславливают уязвимость такого сообщества.

Гендерный подход в программах обеспечения средств к существованию предполагает понимание различных навыков, потребностей, факторов уязвимости и обязанностей мужчин, женщин и подростков разного пола среди пострадавшего населения. Важно провести оценку и анализ различных потребностей и потенциала этих разных гендерных групп, а также возможных культурных ограничений.

На Рисунке 6 представлена простая схема проведения предварительной оценки и анализа потребностей в источниках средств к существованию. В процессе оценки и анализа можно получить ответы на все эти вопросы..

Рисунок 6: Простая схема проведения предварительной оценки и анализа потребностей в источниках средств к существованию



5.2.1. Оценка источников средств к существованию и исходная информация

Предварительная оценка источников средств к существованию может быть срочной, подробной и текущей.⁶ Во всех случаях данные оценки и анализа должны служить основой для формирования исходной информации. Почему? При оценке изменений, произошедших после начала программы по обеспечению средств к существованию, должна быть возможность сравнить текущую ситуацию с ситуацией, которая имела место до начала программы. В этом может помочь предварительная оценка (см. также Разделы 7 и 8 по мониторингу и оценке результатов).

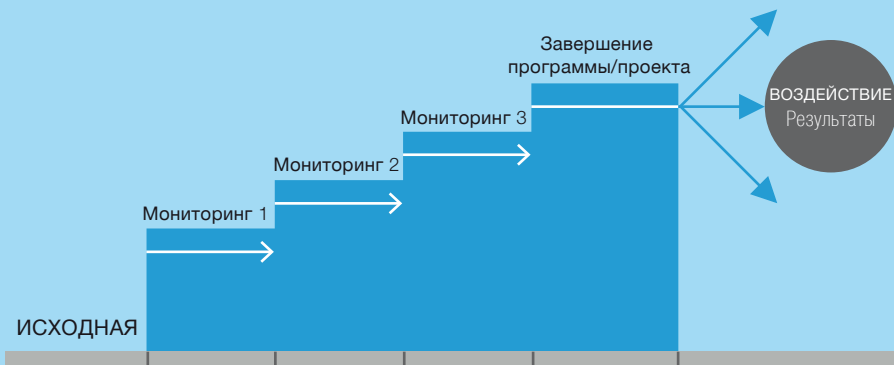
Определение

Исходная информация описывает условия, существующие на момент начала программы. На основе этих данных осуществляется оценка результатов. Цель сбора исходной информации – получить данные, которые можно будет использовать для сравнения с данными, собранными по завершении программы. Это позволяет показать результаты и воздействие проекта. Исходная информация включает количественные и качественные показатели.

6. Руководство МФОККиКП и МККК по проведению оценки в чрезвычайных ситуациях (IFRC/ICRC Guidelines for assessment in emergencies, pp. 12-13).

Рисунок 7: Исходная информация в процессе мониторинга. Источник: Управление программами и проектами. МФОККиКП (2008)

Источник: Управление программами и проектами. МФОККиКП (ICRC (2008) Programme / project management)



Информацию, собранную в ходе предварительной оценки, можно использовать в качестве исходной информации. При этом, однако, предварительная оценка не всегда дает достаточное количество информации и конкретные исходные данные для оценки результатов и воздействия. Поэтому должна быть проведена отдельная оценка исходной информации (обычно по завершении предварительной оценки, но до начала проекта), чтобы получить данные по конкретным показателям результатов и воздействия, выбранным для проекта или мероприятия.

В мероприятиях по обеспечению средств к существованию исходная информация обычно включает информацию о первоначальной ситуации и о последствиях бедствия или конфликта для источников средств к существованию. Особое внимание может быть уделено перебоям в видах занятий и стратегиям адаптации, а также внешней среде, включая рынки. На Рисунке 7 продемонстрирован процесс сбора исходной информации во временном контексте.

В Таблице 1 приведены примеры некоторых исходных показателей.

Таблица 1. Примеры исходных показателей в программах обеспечения средств к существованию

Источники средств к существованию	Исходные показатели проекта
Нарушение основных занятий, являющихся источниками средств к существованию	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Количество людей, которые могут продолжать обычные занятия, которыми они занимались до наступления бедствия или конфликта ➤ Количество людей, которые зависят от продовольственной помощи как основного источника продуктов питания ➤ Количество людей, уехавших в поисках работы (а также тех, кто раньше этого не делал)
Виды капитала и ресурсов, которые были утрачены и которые остались	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Количество людей, которые могут получить доступ к кредитованию, чтобы восполнить утраченный капитал ➤ Надлежащее состояние жилья (в т.ч. временного) ➤ Количество трудоспособных членов семьи ➤ Количество детей, переставших посещать школы ➤ Площадь земельных участков, которые больше нельзя использовать для выращивания сельскохозяйственных культур
Успешные и неудачные стратегии адаптации, используемые различными группами населения	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Количество человек, полагающихся на социальные связи ➤ Способность удовлетворять ежедневные потребности в продовольствии (количество продуктов питания в распоряжении домохозяйства) ➤ Количество человек, продающих основные производственные средства, используемые для получения средств к существованию ➤ Уровень финансовой задолженности и необходимости отблагодарить за помощь ➤ Количество приемов пищи в день или в неделю у различных членов семьи

Источники средств к существованию

Исходные показатели проекта

Внешние факторы, оказывающие наиболее значительное влияние на процесс восстановления, в т.ч. социальные, политические, экономические и сезонные аспекты

- Сохранение доступа к рынкам
- Суточная ставка оплаты труда
- Вид помощи от местных органов управления, оказываемой пострадавшим
- Цена на основные хозяйственные товары

Необходимо иметь в виду, что выбор исходных показателей будет зависеть от запланированных программой изменений. Так, в случае предоставления удобрений и семян более высокого качества одним из исходных показателей будет являться текущий урожай (например, в кг) с соответствующего поля; по завершении проекта будет проведена повторная оценка урожая (с использованием удобрений и новых семян).

5.3. Инструменты предварительной оценки и анализа

Инструменты предварительной оценки

Инструменты предварительной оценки разнообразны. Один из самых полезных – это анализ источников средств к существованию и стратегий адаптации, входящий в инструментарий ОУП (см. Раздел 9). Он используется для оценки домохозяйств и дохода и должен быть дополнен оценкой сообщества, а также социального, человеческого, природного и физического капитала и ресурсов. В Приложении 3 подробно описаны возможности данного инструмента и других инструментов оценки, применяемых Красным Крестом и Красным Полумесяцем в процессе предварительной оценки. Основные инструменты ОУП, которые можно применять для предварительной оценки источников средств к существованию при восстановлении условий жизнедеятельности на ранних этапах, включают:

- вторичные источники (Инструментарий ОУП, RSS (таблица данных исследований) 1);
- исходные данные, предоставленные сообществом (RSS 2);
- анализ источников средств к существованию и стратегий адаптации (RSS 11);
- анализ институциональных и социальных связей (RSS 12);
- оценка потенциала организаций (RSS 13).

Помимо этих внутренних инструментов, следует рассмотреть следующие возможности:

- составление карт капитала и ресурсов по группам населения, имеющим сходные источники средств к существованию;
- составление географических карт групп населения, имеющих сходные источники средств к существованию;
- оценка рынка: Руководство по разработке программ денежной помощи (Guidelines for cash transfer programming; GCTP), Инструмент 2, и инструменты для составления карт и анализа рынка в ЧС (Emergency market mapping and analysis; EMMA);
- оценка рынка труда: оценка количества и наличия квалифицированных и неквалифицированных кадров, мелкой торговли, трудовой миграции (инструменты оценки источников средств к существованию Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО)) и инструменты для составления карт и анализа рынка в ЧС (EMMA);
- определение приоритетности и оценка стратегий адаптации: индекс стратегий адаптации (CARE/WFP).

Ниже перечислены действия, которые следует или не следует предпринимать в ходе оценки.

Рекомендации для проведения предварительной оценки

	ЧТО НУЖНО ДЕЛАТЬ	ЧЕГО НЕ НУЖНО ДЕЛАТЬ
Решение о проведении предварительной оценки	➤ Проведите предварительный анализ существующих данных, которые были собраны ранее, и определите, каких данных не хватает	➤ Не дублируйте текущие мероприятия по оценке и не тратьте без необходимости ценное время сообщества
Подготовка/ координация	➤ Старайтесь привлекать людей к участию с самого начала	➤ Не забывайте консультироваться с другими заинтересованными сторонами, участвующими в восстановлении условий жизнедеятельности и развитии
Сбор вторичных данных	➤ Проанализируйте существующие данные оценки; подумайте, какие показатели можно использовать в качестве исходных	➤ Не считайте, что данных, которые можно использовать, не существует

	ЧТО НУЖНО ДЕЛАТЬ	ЧЕГО НЕ НУЖНО ДЕЛАТЬ
Сбор первичных данных ⁷	<ul style="list-style-type: none"> ↘ Начните свои посещения со встреч с лидерами сообщества и местными органами управления и обеспечьте себе доступ к разным группам населения, имеющим сходные ресурсы ↘ Проведите анализ гендерных ролей и обеспечьте отдельный сбор мнений женщин 	<ul style="list-style-type: none"> ↘ Не планируйте опросов большого количества домохозяйств до тех пор, пока не узнаете достаточно о сообществе, чтобы иметь возможность разработать соответствующие вопросы, опробовать анкеты и получить рекомендации по осуществлению выборки
Принятие решения	<ul style="list-style-type: none"> ↘ Рассмотрите возможность восполнения имеющихся пробелов с помощью разрабатываемой программы 	<ul style="list-style-type: none"> ↘ Не предполагайте, что представители сообщества соглашаются с вами, не проконсультировавшись с ними
Составление и распространение отчета	<ul style="list-style-type: none"> ↘ Подготовьте обзорный отчет оперативно 	<ul style="list-style-type: none"> ↘ Не давайте устных обещаний или обещаний в отчете

7. Первичные данные – это информация, которая будет собрана в ходе предварительной оценки

Таблица 2. Инструменты анализа источников средств к существованию и сбора данных предварительной оценки в на раннем этапе восстановления условий жизнедеятельности

Источники средств к существованию	Инструменты сбора данных	Источники (см. сокращения на стр. 5)
<p>Нарушение основных занятий, являющихся источником дохода</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Описание групп населения, обладающих сходными источниками средств к существованию, по состоянию до наступления бедствия или конфликта ➤ Определение основных изменений в занятиях, являющихся источником дохода, с момента наступления бедствия или конфликта, а также связанных с этим новых факторов уязвимости и стратегий адаптации 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Вторичные данные ➤ Обсуждение в фокус-группах ➤ Полуструктурированные интервью ➤ Исходные данные сообщества ➤ Описание мероприятия ➤ Руководство по обучению ОУП, график, отражающий источники средств к существованию 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ GAE, ОУП, GFSG ➤ GAE, ОУП, GFSG ➤ GAE, ОУП, GFSG ➤ ОУП ➤ GFSG ➤ ОУП
<p>Виды капитала и ресурсов, которые были утрачены и которые сохранились</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Физический капитал ➤ Человеческий капитал ➤ Природный капитал ➤ Финансовый капитал ➤ Социальный капитал 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Полуструктурированные интервью ➤ Обход ➤ Наблюдение ➤ Институциональные и социальные связи ➤ Составление карт видов капитала ➤ График движения денежных средств 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ GAE, ОУП, GFSG ➤ GAE, ОУП ➤ GAE, ОУП, GFSG ➤ ОУП ➤ ОУП ➤ GCTP

Раздел 5 Как проводить предварительную оценку и анализ источников средств к существованию

Источники средств к существованию	Инструменты сбора данных	Источники (см. сокращения на стр. 5)
<p>Успешные и неудачные стратегии адаптации, используемые различными группами населения, имеющими сходные источники средств к существованию</p> <p>Анализ тяжести ситуации исходя из потенциала различных источников средств к существованию, а также из того, в каком объеме и на какой период есть потребность в их восстановлении</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Анализ источников средств к существованию и стратегий адаптации ➤ Вторичные данные ➤ Обсуждение в фокус-группах ➤ Полуструктурированные интервью ➤ Исторические временные ряды 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ ОУП ➤ GAE, ОУП, GFSG ➤ GAE, ОУП, GFSG ➤ GAE, ОУП, GFSG ➤ GFSG
<p>Внешние факторы, оказывающие наиболее значительное влияние на процесс восстановления, в т.ч. социальные, политические, экономические и сезонные аспекты</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Интервью ➤ Сезонный календарь ➤ Составление географических карт ➤ Анализ рынка ➤ Таблица данных по ценам 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ GAE, ОУП, GFSG ➤ GAE, ОУП, GFSG ➤ GAE, ОУП, GFSG ➤ GCTP ➤ GFSG

Использование инструментов совместной оценки, Красный Крест Самоа, 2009 год

Образовавшиеся после землетрясения в 190 км к югу от побережья Самоа цунами вызвало масштабные разрушения на этом тихоокеанском острове. Предварительная оценка количества пострадавших семей и населения была проведена Красным Крестом Самоа (ККС) в первые три дня. Также ККС составил карты социальных групп, чтобы проводимые им программы восстановления реализовывались с учетом потребностей наиболее уязвимых групп населения. Для этого было организовано обучение волонтеров принципам составления карт социальных групп, с тем чтобы обеспечить более глубокое понимание факторов уязвимости после бедствия и стратегий адаптации для пострадавших. В общем и целом картами социальных групп было охвачено 80% пострадавшего населения; также были зафиксированы возникающие проблемы и вопросы. На этой основе был проведен процесс отбора бенефициаров программы.

Анализ – это текущий процесс в ходе оценки, требующий соответствующей структуры. Анализ проводится с использованием вопросов, приведенных ниже во Врезке 4.

Врезка 4. Основные вопросы для анализа

- ▾ Какие основные проблемы связаны с источниками средств к существованию (сравнение текущей ситуации с ситуацией до наступления бедствия)?
- ▾ Кого эти проблемы затрагивают больше всего, и чем эти люди занимаются?
- ▾ Каков потенциал пострадавшего населения? Насколько ему удастся справиться с проблемами?
- ▾ Какие другие виды гуманитарной помощи, помощи в восстановлении и другой помощи оказываются?
- ▾ Есть ли необходимость в оказании помощи со стороны Красного Креста и Красного Полумесяца в обеспечении средств к существованию в процессе восстановления условий жизнедеятельности на раннем этапе и почему?

Источник: Адаптировано на основе Руководства МФОККиКП и МККК по проведению оценки в чрезвычайных ситуациях (Guidelines for emergency assessment, p 65, ICRC/ IFRC (2008))

В Приложении 4 показано, как можно представить ответы на вопросы, приведенные во Врезке 4, в виде сводной таблицы.

Ниже перечислены некоторые важные действия, которые следует или не следует предпринимать в процессе анализа.

Рекомендации для проведения анализа

	ЧТО НУЖНО ДЕЛАТЬ	ЧЕГО НЕ НУЖНО ДЕЛАТЬ
На протяжении всего процесса анализа	<ul style="list-style-type: none"> ↘ Отслеживание тенденций ↘ Анализ и проверка допущений ↘ Обратная связь с сообществом ↘ Постарайтесь определить связи между сельскими и городскими источниками средств к существованию 	<ul style="list-style-type: none"> ↘ Не игнорируйте данные, не вписывающиеся в общую картину; постарайтесь понять, что они означают
Основные занятия, являющиеся источником средств к существованию, которые были нарушены или стали непродуктивными	<ul style="list-style-type: none"> ↘ Определите занятия, являющиеся источником средств к существованию, которые заменяются другими занятиями или проходят процесс адаптации в силу новых потребностей и возможностей 	<ul style="list-style-type: none"> ↘ Не надо считать, что люди, имеющие одни и те же источники средств к существованию, имеют одинаковое благосостояние
Основные виды капитала и ресурсов, которые были утрачены и спасены	<ul style="list-style-type: none"> ↘ Определите, как разные люди возмещают свои потери и как были адаптированы их социальные связи 	<ul style="list-style-type: none"> ↘ Не ограничивайтесь определением утраченных видов физического капитала просто потому, что это легко; не забывайте о социальном и человеческом капитале

	ЧТО НУЖНО ДЕЛАТЬ	ЧЕГО НЕ НУЖНО ДЕЛАТЬ
Успешные и неудачные стратегии адаптации	<ul style="list-style-type: none">➤ Определите, какие успешные стратегии адаптации могут быть использованы другими людьми, а каких следует избегать как опасные	<ul style="list-style-type: none">➤ Не считайте, что те или иные занятия имеют одинаковое значение для всех; то, что для кого-то может быть стратегией адаптации, для другого может быть образом жизни (например, сбор дров)
Внешние факторы, оказывающие наиболее значительное влияние на процесс восстановления, в т.ч. социальные, политические, экономические и сезонные аспекты	<ul style="list-style-type: none">➤ Определите, как различные группы населения, имеющие сходные источники средств к существованию, используют рынки и имеют ли они доступ к финансовому капиталу➤ Помните о сезонных изменениях, которые влияют на процесс восстановления независимо от характера мероприятия	<ul style="list-style-type: none">➤ Не ограничивайтесь анализом изменения рыночных цен; рассмотрите влияние изменений на разные группы населения, имеющие сходные источники средств к существованию, и их расходы➤ Не забывайте учитывать помощь, оказываемую другими организациями
Распространение выводов	<ul style="list-style-type: none">➤ Сообщите о результатах анализа пострадавшему сообществу, чтобы подтвердить свои допущения➤ Информировать заинтересованные стороны о решениях, принятых в ходе программы	<ul style="list-style-type: none">➤ Не переоценивайте данные – они могут быстро устареть в быстро меняющихся условиях

5.4. Переход от анализа к планированию

До принятия каких-либо решений выводы анализа следует довести до сведения пострадавшего сообщества и учесть его мнения. Мероприятия по обеспечению средств к существованию легко сделать частью комплексного подхода к планированию. Важно не только способствовать восполнению физического капитала и оказать содействие в получение дохода, но учитывать также социальные и экологические аспекты. В Приложении 5 приведены примеры мероприятий Красного Креста и Красного Полумесяца по обеспечению средств к существованию на раннем этапе восстановления условий жизнедеятельности.

Работа по обеспечению устойчивости источников средств к существованию возможна как на этапе восстановления, так и в контексте развития. Мероприятия по обеспечению средств к существованию, в которых в качестве отправной точки учитываются рыночные возможности и ограничения, обычно более успешны. При этом понимание того, как поддерживать передовую практику и поведение, не менее важно, чем поддержка капитала (например, что можно делать лучше с теми же или ограниченными ресурсами). Кроме того, может быть очень полезно поддерживать более тесные связи и доступ к соответствующим качественным услугам (системы информации о рынке, транспорт, накопления, страхование и кредитование).

Важно определить и использовать в качестве основы следующее:

- существующие государственные или международные программы реагирования;
- существующие или развивающиеся связи в сообществе;
- новые или развивающиеся рынки для купли-продажи;
- новые или формирующиеся возможности трудоустройства в связи с восстановлением условий жизнедеятельности;
- навыки и предпочтения домохозяйств и сообщества.

Анализ данной информации позволяет персоналу изыскивать возможность ее использования в программе.

При восстановлении условий жизнедеятельности на раннем этапе необходимо сосредоточиться на мероприятиях, направленных на оказание услуг людям, у которых источникам средств к существованию был причинен ущерб, а также обеспечить безопасность и способствовать укреплению уверенности в сообществах, чтобы они могли начинать планирование на более длительный срок. Помощь в обеспечении средств к существованию при восстановлении условий жизнедеятельности на раннем этапе должна включать мероприятия, помогающие людям восстановить привычный образ жизни.

В конце анализа должны быть получены ответы на большинство вопросов, приведенных в контрольном списке.

Контрольный список вопросов для проведения анализа источников средств к существованию:

- Понимаете ли вы, какие источники средств к существованию и группы людей, обладающих сходными источниками доходов, имеются в пострадавшем районе?
- Понимаете ли вы, как отразилось бедствие или конфликт на ресурсах, представляющих собой источники средств к существованию, основных видах капитала и деятельности на уровне домохозяйств и сообщества?
- Понимаете ли вы возможные отличия в благосостоянии людей, относящихся к одной группе населения со сходными источниками средств к существованию (наличие постоянного доступа к финансовому, социальному, природному и физическому капиталу и ресурсам, а также использование человеческого капитала для продуктивной деятельности, являющейся источником средств к существованию)?
- Знаете ли вы, как справляются с ситуацией пострадавшие домохозяйства и сообщества?
- Известно ли вам, каким из домохозяйств и сообществ сложнее всего справиться с ситуацией?
- Известно ли вам, как домохозяйства и сообщества намерены ускорить процесс восстановления?
- Известны ли вам основные препятствия для восстановления?
- Известны ли вам планы по оказанию помощи пострадавшим?
- Известно ли вам, как долго продлится оказание помощи, кто будет целевыми бенефициарами, а кому помощь не будет оказываться?
- Были ли учтены рыночные возможности и ограничения в контексте различных источников средств к существованию?
- Имеют ли целевые группы населения доступ к услугам, таким как обучение, расширение сельскохозяйственного производства, ветеринария, транспортные сети, информация о рыночных ценах, центры маркетинга и финансовые услуги (накопления, страхование и кредитование)? Кто является основными поставщиками данных услуг в районе/регионе?
- Какие еще программы/проекты планируются или осуществляются в данных районах? Имеет ли целевое население доступ к ним?

Дополнительные источники

- *Руководство МФОККуКП и МККК по проведению оценки в чрезвычайных ситуациях (Guidelines for emergency assessment, ICRC/IFRC (2008))*
- *Руководство МФОККуКП и МККК по разработке программ денежной помощи (Guidelines for cash transfer programming, ICRC/IFRC (2007))*
- *Руководство по оценке глобальной продовольственной безопасности: пошаговое руководство для Национальных обществ, МФОККуКП (2008) (Global food security assessment guidelines: A step-by-step guide for National Societies, IFRC (2008)).*
- *Что такое ОУП? Введение в оценку уязвимости и потенциала, МФОККуКП (What is VCA? An introduction to vulnerability and capacity assessment, IFRC (2006)).*
- *Как проводить ОУП. Практическое пошаговое руководство для работников и волонтеров Красного Креста и Красного Полумесяца, МФОККуКП (How to do a VCA. A practical step-by-step guide for Red Cross Red Crescent staff and volunteers, IFRC (2007)).*
- *Инструментарий ОУП с таблицами данных, МФОККуКП (VCA toolbox with reference sheets, IFRC (2008)).*
- *Руководство по привлечению пострадавшего от кризиса населения к гуманитарным операциям, ALNAP (Participation by crisis-affected populations in humanitarian action handbook, ALNAP (2000)).*
- *Руководство по проведению комплексной оценки источников средств к существованию: Инструментарий для проведения быстрого анализа воздействия бедствий на источники средств существования людей. ФАО/МОТ (Integrated livelihoods assessment guidelines: A toolkit for rapid analysis and response impact of disasters on the livelihoods of people, FAO/ILO (2007)).*
- *Инструментарий оценки источников средств к существованию. ФАО/МОТ (Livelihoods assessment toolkit (LAT), FAO/ILO (2007)).*
- *Руководство по гендерным вопросам в гуманитарных операциях. МПК (Gender handbook in humanitarian action, IASC (2006)).*
- *Инструментарий для составления карт и анализа рынка в чрезвычайных ситуациях (Emergency market mapping and analysis (EMMA) toolkit (2010)).*
- *Минимальные стандарты экономического восстановления после кризиса. 2-е изд. SEEP Network (Minimum standards for economic recovery after crisis, SEEP Network (2nd edition being developed in 2010)).*



Раздел 6/

**КАК РАЗРАБОТАТЬ
ПРОГРАММУ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ СРЕДСТВ
К СУЩЕСТВОВАНИЮ,
ГОТОВУЮ К РЕАЛИЗАЦИИ**

6.1	Постановка целей
6.2	Как выбрать целевых бенефициаров
6.3	Как привлечь другие заинтересованные стороны
6.4	Как выбрать виды деятельности, являющиеся источником средств к существованию, в целях оказания поддержки
6.5	Как выработать гибкую стратегию выхода из проекта или перехода к другой программе
6.6	Как применять логическую матрицу в разработке программы
6.7	Как предусмотреть необходимый персонал

При разработке программы обеспечения средств к существованию необходимо учитывать множество компонентов, которые будут способствовать высокому качеству работы. Например, к разработке программы необходимо привлечь представителей сообщества; также необходимо сформулировать четкие цели и обеспечить ясность и прозрачность процесса определения целевых бенефициаров. В следующем разделе рассматриваются некоторые основные моменты разработки программы обеспечения средств к существованию.

6.1. Постановка целей

При восстановлении условий жизнедеятельности на раннем этапе помощь в обеспечении средств к существованию будет направлена на оказание домохозяйствам и сообществам содействия в объединении имеющегося человеческого, социального, физического, финансового и природного капитала и ресурсов, которые позволят удовлетворить их срочные и некоторые будущие потребности. В более долгосрочном контексте восстановления и развития будет необходимо проанализировать практические методы обеспечения средств к существованию и определить способы укрепления источников средств к существованию, что часто подразумевает оказание содействия населению в повышении продуктивности, диверсификации стратегий обеспечения средств к существованию и повышении устойчивости к шокам и будущим стрессам, которые могут влиять на источники средств к существованию. Более долгосрочные программы развития могут также предусматривать возможность взаимодействия с местными органами и организациями, в частности имеющими отношение к рынкам и предоставлению основных связанных услуг. Цели программы должны определять способы их достижения. На Рисунке 8 представлен данный процесс планирования.

Рисунок 8: Этапы постановки целей для программ обеспечения средств к существованию

Шаг 1. Определите, зачем вы оказываете содействие в обеспечении средств к существованию


- Восстановление условий жизнедеятельности после бедствия
- Повышение продовольственной безопасности
- Повышение экономической безопасности или экономическое развитие
- Снижение будущей уязвимости перед бедствиями или адаптация к изменению климата

Шаг 2. Выберите подход, который будет использован в программе содействия в обеспечении средств к существованию (на основе Рисунка 2)

- Восполнение утраченных видов капитала и ресурсов, являющихся источниками средств к существованию
- Возобновление занятий, обеспечивающих средства к существованию
- Укрепление или диверсификация источников средств к существованию
- Защита источников средств к существованию
- Участие в СРБ в целях повышения гибкости источников средств к существованию

Шаг 3. Уточните свою стратегию, ответив на следующие вопросы

- • Будете ли вы оказывать содействие отдельным людям или группам людей в возвращении к видам деятельности, которыми они занимались до наступления бедствия?
- Будете ли вы оказывать содействие отдельным людям или группам людей в получении дохода?
- Будете ли вы способствовать развитию производственных или хозяйственных навыков?
- Будете ли вы способствовать совершенствованию основных практических способов получения средств к существованию?
- Будете ли вы способствовать повышению качества или расширению доступа к услугам, имеющим отношение к обеспечению средств к существованию?
- Будете ли вы совершенствовать виды деятельности, связанные с производством продовольствия?
- Будете ли вы способствовать совершенствованию доступа к рынку (улучшение цен, покупательской способности, физического доступа)?
- Будете ли вы способствовать формированию накоплений или инвестиций?
- Будете ли вы делать что-то помимо вышеперечисленного?



Шаг 4. Разработка мероприятий по обеспечению средств к существованию, направленных на достижение поставленной цели с использованием выбранной стратегии

- Анализ всех потенциальных мероприятий по обеспечению средств к существованию в формате мозгового штурма
- Выбор наиболее целесообразных и необходимых мероприятий при помощи таких критериев, как мандат организации, потребности, имеющиеся ресурсы, деятельность других участников и т.д.

Шаг 5. Уточнение целей и показателей эффективности и обеспечение их соответствия принципу SMART (конкретность, измеримость, достижимость, реалистичность, привязка к срокам)

- См. Раздел 5 Руководства МФОККиКП по разработке проектов и программ (2010.)

6.2. Как выбрать целевых бенефициаров

Программы реагирования на бедствие или конфликт обычно предусматривают предоставление нескольких видов помощи домохозяйствам или сообществам, направленных на оказание содействия пострадавшему населению в удовлетворении срочных потребностей в жилье, продовольствии, водоснабжении, медицинских услугах, канализации и обеспечении средств к существованию. Процесс выбора целевых бенефициаров включает две составляющие, определяемые в процессе консультаций с сообществом:

1. Принятие решения о видах оказываемого содействия;
2. Определение тех, кто будет получать помощь (отдельные группы населения, имеющие сходные источники средств к существованию, сообщества или отдельные люди; либо без выбора конкретных целевых групп).

Помощь в восстановлении пострадавшим от конфликта на Шри-Ланке, МФОККиКП, 2008 год

В целях оказания содействия в обеспечении средств к существованию жителям города Тринкомали, пострадавшим от вооруженного конфликта, 1500 домохозяйствам, вернувшимся в город, была предложена оплачиваемая работа, которая позволила бы им получать базовые средства к существованию, необходимые для выживания, и восстанавливать природные ресурсы. Данная цель была достигнута посредством организации производства продуктов питания, благодаря чему домохозяйства смогли осуществить переезд и добиться экономической независимости после периода, когда они были вынуждены проживать в другом районе.

В соответствии с принципами Красного Креста и Красного Полумесяца, мы работаем с наиболее уязвимыми группами населения. Обычно это люди, обладающие наименее гибкими источниками средств к существованию и наименьшим капиталом и ресурсами. Когда бедствия и конфликты затрагивают большое количество людей, необходимо сбалансировать мероприятия по реагированию на последствия бедствия и устранению первопричин уязвимости. Готовой формулы в данном случае не существует. В результате работы в сфере определения целевых бенефициаров, Красный Крест и Красный Полумесяц пришел к следующим выводам:

- не нужно дублировать работу других организаций;
- необходимо работать в пределах компетенции Национального общества;
- необходимо стремиться к обеспечению самостоятельности и устойчивости программы через более активное вовлечение структур сообщества;
- при оказании помощи группам населения, имеющим сходные источники средств к существованию, необходимо предусматривать варианты для наиболее уязвимых групп населения, чтобы учесть их особые потребности;

- необходимо рассмотреть возможность проведения информационно-разъяснительной работы в целях оказания поддержки бедным и уязвимым группам населения;
- необходимо учитывать потребности детей, женщин, людей с ограниченными возможностями, одиноких родителей и пожилых людей и определять их функции в занятиях, обеспечивающих средства к существованию.

Удобный способ разделения на группы пострадавшего от бедствия населения при необходимости определения целевых бенефициаров программы – анализ источников средств к существованию и уровня благосостояния. Для этого к процессу определения наиболее уязвимых домохозяйств лучше всего привлечь представителей сообщества. Даже если уровень благосостояния населения в целом низкий, всегда существуют люди беднее и уязвимее других. Определение групп населения, имеющих сходные источники средств к существованию и уровень благосостояния, позволяет установить домохозяйства, источники средств к существованию и стратегии адаптации которых подвержены большему риску. Собирать такую информацию в сообществе может быть непросто, однако беседы с представителями сообщества могут способствовать установлению критериев, которые определяют благосостояние или факторы уязвимости в данном конкретном сообществе. Вместо того, чтобы обсуждать благосостояние отдельных домохозяйств, предпочтительно обсудить с представителями сообщества общие типы домохозяйств: например, чем определяется благосостояние людей в сообществе. Так, в некоторых сообществах это количество земель, к которым домохозяйства имеют доступ; в других это может быть поголовье скота, количество членов или иждивенцев в домохозяйстве, уровень заработка, трудоустройство и т.д.

Передовая практика подсказывает, что полезно определить три-четыре группы и установить взаимосвязи между ними. Например, более состоятельные домохозяйства могут нанимать на работу в полях членов бедных домохозяйств; владельцы магазинов могут закупать изделия ручной работы у бедных женщин и т.д. После того, как критерии станут понятны, можно обсудить с представителями сообщества, сколько человек относится к каждой группе. После этого можно провести встречу с представителями каждой группы, чтобы собрать более подробную информацию. Это может быть проблематично в условиях ограниченного времени и в менее сплоченных сообществах (например, в городских районах).

Рекомендации по определению целевых групп бенефициаров

ЧТО НУЖНО ДЕЛАТЬ

- В первую очередь, определите целевые группы по географическому принципу и по источникам средств к существованию.
- Определяйте целевые группы исходя из уровня потребностей и потенциала.
- Определяйте целевые уязвимые группы, используя гибкие критерии (например, гранты для сирот, легкая оплачиваемая работа для людей с ограниченными возможностями).
- Разработайте и обозначьте критерии определения целевых групп населения, имеющих сходные источники средств к существованию или уровень благосостояния в сообществе.
- Выбирайте в качестве целевых бенефициаров сообщества и структуры в рамках сообщества (например, местные организации, ассоциации и т.д.), а не только домохозяйства, в целях создания социального капитала.

ЧЕГО НЕ НУЖНО ДЕЛАТЬ

- Не нужно предпочитать более доступные места или районы менее доступным.
- Целевыми группами не должны быть только наиболее уязвимые слои населения; рассмотрите также возможность проведения косвенных мероприятий (например, укрепление рынка, развитие возможностей трудоустройства и т.д.) в целях более широкого эффекта.
- Не выбирайте бенефициаров исходя из выбранного типа мероприятия; сначала определите нуждающихся людей, а потом мероприятие, которое соответствовало бы их потребностям, и обеспечьте их вовлечение.
- Не ожидайте, что все будут согласны с вашими критериями определения целевых бенефициаров; создайте механизм для жалоб.
- Не тратьте все имеющееся время на работу на местах в целях уточнения списков бенефициаров.

Повышение доступности рынков для бедных домохозяйств, Красный Крест Шри-Ланки и Испанский Красный Крест, 2004 год

Испанский Красный Крест оказал содействие фермерам-производителям корицы на Шри-Ланке в восстановлении производственных возможностей после землетрясения и цунами 2004 года. Владельцы фермерских хозяйств, занимающихся выращиванием корицы, имели более высокий уровень благосостояния, чем многие другие представители сообщества. Однако проведенный анализ различных источников средств к существованию, связанных с торговлей корицей, показал, что до восстановления производства многие другие, менее благополучные с финансовой точки зрения группы не смогут вернуться к своим занятиям, связанным с переработкой корицы, торговлей и кулинарией. Испанский Красный Крест принял решение оказать помощь членам сообщества, имеющим более высокий уровень благосостояния, т.к. такая помощь будет косвенно полезна остальным членам сообщества в восстановлении их источников средств к существованию.

During planning, it should be possible to answer 'yes' to most questions in this checklist.

Контрольный список вопросов для определения целевых бенефициаров

- Разработано ли описание основных источников средств к существованию населения?⁸
- Определены ли различные потребности и потенциал данных людей исходя из видов занятий, которые обеспечивают им средства к существованию, и последствий бедствия или конфликта?
- Достигнута ли договоренность с сообществом о критериях для определения целевых бенефициаров?
- Имеется ли договоренность с сообществом о том, кого считать маргинализированными группами, не получавшими какой-либо помощи до настоящего момента, и почему?
- Обсуждены ли разные виды мероприятий по обеспечению средств к существованию, в которых сообщество могло бы принимать участие?
- Предложены ли разные варианты содействия в обеспечении средств к существованию для разных людей/групп?
- Убедились ли вы, что предложенные варианты приемлемы для сообщества?
- Проведена ли оценка, сколько людей имеют право на получение помощи?
- Убедились ли вы, что программа может охватить рассчитанное количество целевых бенефициаров?
- Известны ли вам потребности людей, которые не будут охвачены программой?

.....

8. См. Достаточно хорошее руководство (The good enough guide, pp 13-15, and Tool 4, p 36 (2008)).

6.3. Как привлечь другие заинтересованные стороны

Успех программы зависит не только от работников, волонтеров и пострадавшего населения. С самого начала полезно рассмотреть возможность участия других заинтересованных сторон.⁹ **Заинтересованные стороны**—это учреждения, организации, группы или физические лица, имеющие прямую или косвенную заинтересованность в мероприятии или его оценке (например, профсоюзы, школы, группы рыбаков, военные, религиозные группы, женщины, пожилые люди и т.д.).

Основные заинтересованные стороны могут быть разделены на три основные группы, как показано на Рисунке 9. В зависимости от контекста в каждой из этих категорий могут быть определены различные подгруппы.

Анализ заинтересованных сторон предполагает определение основных заинтересованных сторон, а также их интересов и влияния на потенциальный проект.

Достижение эффекта масштаба через программы денежной помощи, Британский Красный Крест/Индонезийский Красный Крест, Индонезия, 2005 год

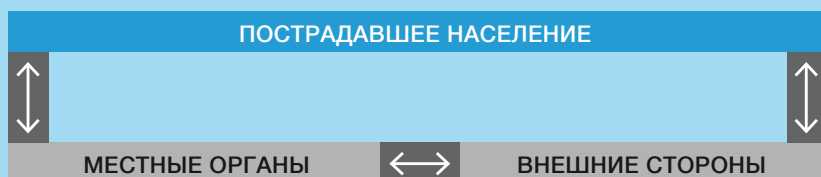
В период с апреля 2005 года по июнь 2008 года Британский Красный Крест выделил денежные гранты в целях оказания содействия в восстановлении источников средств к существованию (в первую очередь, в сельском и рыбном хозяйстве) для более чем 10 тыс. человек, пострадавших от цунами в Ачехе. Общая сумма грантов составила более 10 млн долларов США. В целях успешной реализации программы было создано множество партнерств с местными и международными организациями. Для этого на постоянной основе проводился анализ заинтересованных сторон и взаимодействие с множеством организаций. В частности, были подписаны меморандумы о взаимопонимании с организациями, представляющими пострадавшие сообщества, и wybranными ими лидерами, местным Национальным обществом и другими членами Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, предоставляющими временное жилье, инфраструктуру, услуги здравоохранения и СРБ тем же сообществам. Кроме того, другие местные и международные организации организовывали обучение и предоставление услуг.

9. См. Руководство МФОККиКП по разработке проектов и программ (Project/programme planning guide manual, pp 16-18, IFRC (2010)) и Руководство МФОККиКП и МККК по проведению оценки в чрезвычайных ситуациях (Guidelines for assessment in emergencies, pp 58-61, ICRC/IFRC (2008)).

Рекомендации по проведению анализа заинтересованных сторон в контексте обеспечения средств к существованию

ЧТО НУЖНО ДЕЛАТЬ	ЧЕГО НЕ НУЖНО ДЕЛАТЬ
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Определите отдельных людей и группы в каждой из трех категорий (см. Рисунок 8). 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Нельзя недооценивать связи, которые развиваются между этими группами после наступления бедствия или конфликта.
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Определите, насколько ваша программа зависит от деятельности других заинтересованных сторон, и отразите это в разделе «Риски и допущения» своей логической матрицы. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Не игнорируйте людей, не охваченных другими программами; узнайте, почему они не получают помощи и в чем заключаются их потребности.
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Проанализируйте, как организовалось сообщество в целях получения поддержки от разных заинтересованных сторон. ➤ Рассмотрите возможность создания технического комитета с различными заинтересованными сторонами, в задачи которого будет входить утверждение проекта. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Не стоит предполагать, что традиционные и официальные органы управления имеют те же функции в сообществе; проанализируйте и те, и другие. ➤ Не ограничивайтесь сотрудничеством с Движением: ищите возможности создания партнерств в более широком поле.

Рисунок 9: Взаимоотношения между заинтересованными сторонами, влияющими на источники средств к существованию



6.4. Как выбрать виды деятельности, являющиеся источником средств к существованию, в целях оказания поддержки

На раннем этапе восстановления в рамках предварительного анализа и оценки подготавливается описание условий до наступления бедствия. Его необходимо использовать при принятии решения о том, насколько выбранные варианты помощи могут способствовать возвращению людей в предшествующее бедствию состояние. При этом важно сосредоточиться на основной цели программ восстановления условий жизнедеятельности на раннем этапе, т.е. на оказании содействия людям в восстановлении или улучшении условий жизни, которые существовали до наступления бедствия или конфликта, а также на укреплении и обеспечении устойчивого эффекта гуманитарных мероприятий Красного Креста и Красного Полумесяца. Это подразумевает комплексный подход к удовлетворению потребностей в источниках средств к существованию, а также соотнесение программ ликвидации последствий бедствия с мероприятиями по развитию и СРБ.

В Разделах 2 и 3 описаны типичные виды мероприятий по обеспечению средств к существованию. Важно продумать, как каждый из них будет способствовать достижению целей программы для разных групп населения со сходными источниками средств к существованию, определенных в ходе предварительной оценки. В процессах, инициируемых сообществом, ключевое значение имеют приоритеты сообщества и привязка мероприятий к конкретным факторам уязвимости, стратегиям адаптации и потенциалу целевых групп. В контексте развития совместная оценка также может привести к разработке масштабных программ по обеспечению средств к существованию, нацеленных на оказание помощи конкретным группам или решение определенных задач.

Отдельные стратегии обеспечения средств к существованию сложны и могут меняться в чрезвычайной ситуации. По результатам работы Красного Креста и Красного Полумесяца сделаны следующие выводы:

- Срочная прямая помощь крайне эффективна на раннем этапе восстановления (например, выделение грантов в целях предоставления оплачиваемой работы перемещенным лицам).
- Предоставление грантов можно рассматривать на протяжении всего процесса восстановления, не только в его начале.
- Восполнение утраченного физического капитала недостаточно для восстановления источников средств к существованию на уровне домохозяйств; данный вид

программ эффективнее, когда осуществляется параллельно с другими мероприятиями, способствующими укреплению источников средств к существованию (например, обучение).

- Диверсификация источников средств к существованию посредством внедрения новых способов получения дохода очень часто оказывается неэффективной. Лучше всего диверсифицировать источники дохода путем повышения ценности уже существующих или расширения рынков.
- Программы содействия, направленные на повышение гибкости посредством обеспечения совместного пользования и развития общих ресурсов, требуют поддержки на протяжении как минимум 12 месяцев, если работа осуществляется посредством вновь сформированных групп.
- Существующие группы можно использовать, когда они существуют на основе положительной оценки их принципов управления, целей, целостности и представительства, а также финансовых систем, систем отчетности и прошлого опыта.
- Нарращивание потенциала местных организаций и развитие органов управления способствуют успеху стратегий по передаче населению выработанных решений.
- Взаимосвязь с мероприятиями по СРБ в целях снижения уязвимости часто не определяется как потребность при проведении оценки в чрезвычайной ситуации, но при этом является ключевым способом укрепления устойчивости источников средств к существованию, которым был причинен ущерб в результате бедствия или конфликта.

Рекомендации по принятию решений о выборе мероприятий, направленных на обеспечение средств к существованию

ЧТО НУЖНО ДЕЛАТЬ	ЧЕГО НЕ НУЖНО ДЕЛАТЬ
<ul style="list-style-type: none">Исходите из мероприятий, организованных в рамках программы гуманитарной помощи, и по возможности определите приоритетные виды содействия в обеспечении средств к существованию (см. Рисунок 5 на стр. 29) исходя из меняющихся потребностей.	<ul style="list-style-type: none">Не рассматривайте источники средств к существованию как отдельную область деятельности.
<ul style="list-style-type: none">Используйте комплексные и совместные подходы к разработке программы на основе ОУП.	<ul style="list-style-type: none">Рассматривайте не только срочные факторы уязвимости, но также средне- и долгосрочные; потребности со временем меняются.
<ul style="list-style-type: none">Поддерживайте виды деятельности, являющиеся источниками средств к существованию, которые позволяют домохозяйствам и сообществам объединять имеющиеся у них виды капитала и ресурсов. Рассмотрите варианты денежных выплат, оплаты натуральными продуктами или сочетание данных видов финансовой поддержки.	<ul style="list-style-type: none">Не пытайтесь оказывать поддержку более чем двум видам капитала и ресурсов в любой момент времени на раннем этапе восстановления.
<ul style="list-style-type: none">Определите, в каких направлениях обеспечения средств к существованию требуется наибольшая поддержка.	<ul style="list-style-type: none">Не ущемляйте достоинство людей, которым вы помогаете, не оставляя им выбора.

Анализ работы по обеспечению средств к существованию в рамках программы ликвидации последствий цунами, Шри-Ланка, 2005-2007 годы

Анализ проектов Красного Креста и Красного Полумесяца по обеспечению средств к существованию, реализованных на Шри-Ланке после цунами, показал, что в рамках самых разных проектов помощь получили более 25 тыс. семей. Виды помощи включали предоставление оплачиваемой работы, восстановление капитала, организацию профессионального обучения, развитие малого предпринимательства и проведение широкомасштабных мероприятий на уровне сообществ. В большинстве случаев поддержка в обеспечении средств к существованию оказывалась в форме денежных грантов, которые позволили населению приобретать виды капитала или товары на местных рынках в соответствии с конкретными индивидуальными потребностями. Анализ показал, что данный подход оказался эффективным как в плане сохранения достоинства людей, так и в плане стимулирования местной экономики. В целях удовлетворения особых потребностей женщин был организован ряд текстильных, продовольственных и садоводческих предприятий на дому.

При принятии решения о любом виде деятельности необходимо консультироваться с пострадавшим населением и другими заинтересованными сторонами в целях определения следующего:

- ✓ конкретный фактор уязвимости, для смягчения или устранения которого разрабатывается программа;
- ✓ целевые бенефициары (отдельные группы или все население);
- ✓ предпочтительный способ оказания помощи (натуральными продуктами, деньгами, в сочетании);
- ✓ способы обеспечения совместного планирования;
- ✓ существующий потенциал и опыт заинтересованных сторон.

6.5. Как выработать гибкую стратегию выхода из проекта или перехода к другой программе

При разработке программы важно предусмотреть способ постепенного завершения работы в сообществе и с сообществом, т.е. требуется стратегия выхода из проекта. На раннем этапе восстановления при наличии взаимосвязи между проектом и более долгосрочными программами в таких направлениях, как СРБ или управление действиями при бедствиях, необходим план перехода от одной программы к другой, который предусматривал бы соответствующее информирование сообщества. В контексте развития также должны быть определены четкие точки начала и завершения проекта. Большое значение имеют постановка четких целей и определение показателей успеха и завершения проекта, понятные всем участникам.

Определение

Стратегия выхода—это процесс подготовки к постепенному завершению программы содействия.

Рекомендации по разработке стратегий выхода

ЧТО НУЖНО ДЕЛАТЬ	ЧЕГО НЕ НУЖНО ДЕЛАТЬ
➤ Ставьте реалистичные цели в быстро меняющейся среде.	➤ Не позволяйте пострадавшему населению считать, что вы будете работать в этом месте всегда.
➤ Разрабатывайте программы содействия в обеспечении средств к существованию, направленные на устойчивое использование капитала и ресурсов (в особенности, физического, социального и природного капитала).	➤ Не считайте, что можно достигнуть устойчивых результатов в обеспечении средств к существованию в рамках краткосрочной программы.
➤ Определите стратегию выхода из программы, соответствующую вашим целевым критериям и потенциалу партнеров. Ищите возможности передать программу местному Национальному обществу и увязать ее с его интересами.	➤ Не разрабатывайте стратегию выхода из программы, которая игнорирует сезонные факторы.

Планирование выхода из программы или ее передачи с самого начала,**МККК, Колумбия, 2007 год**

Чтобы помочь людям, покинувшим свои населенные пункты во время конфликта в Колумбии, МККК разработал систему продовольственных ваучеров, которые распространялись среди семей в трех крупных городах. Из-за того, что многие перемещенные люди в Колумбии не стали возвращаться домой, МККК образовал партнерства с государственными учреждениями и организациями гражданского общества, обеспечившие передачу программы в их ведение через три месяца. МККК оказывал содействие в первые три месяца (или до полугодия для домохозяйств с одним родителем), что позволило запустить более устойчивые инициативы других организаций в сфере жилищной помощи, образования и здравоохранения. Это значит, что у МККК была хорошо спланированная и организованная стратегия выхода из данной программы.

Контрольный список вопросов по стратегии выхода

- Определены ли возможные способы передачи/постепенного выхода из программы?
- Определены ли возможные партнеры имеющие опыт реализации программ по обеспечению средств к существованию?
- Определен ли срок, который потребуется новым группам, сформированным в рамках программы, для достижения самостоятельности?
- Определены ли потребности в укреплении потенциала в целях обеспечения устойчивости?
- Учтены ли сезонные факторы на момент выхода из программы?
- Подтверждают ли данные мониторинга программы, что выход будет осуществлен в подходящее время?
- Определены ли четкие этапы, которые должны быть реализованы, прежде чем программа будет передана партнерам?
- Есть ли четкое представление на данном этапе о том, кого и когда будет необходимо проинформировать о стратегии вашего выхода из программы?
- Убедились ли вы в наличии достаточного финансирования до завершения программы?
- Определено ли, кто будет владеть теми или иными видами капитала после вашего выхода из программы? Например, будет ли отстроенный рынок принадлежать муниципалитету, филиалу Красного Креста и Красного Полумесяца или сообществу?

6.6. Как применять логическую матрицу в разработке программы

Логическая матрица – это инструмент управления, часто используемый в разработке, мониторинге и оценке результатов программы. Матрица представляет собой таблицу, в которой приведены задачи, виды деятельности, показатели и т.д. Ее можно использовать как инструмент планирования программы в целях организации идей и их проверки на актуальность. Важно обеспечить привязку мероприятий, предусмотренных программой, к потребностям пострадавшего населения в источниках средств к существованию.

Очень широкие цели обычно труднее в реализации, чем менее масштабные, хорошо продуманные задачи. Логика планируемой программы должна быть четкой и легко реализуемой и должна учитывать степень уязвимости пострадавших от бедствия или конфликта людей в том, что касается источников средств к существованию.

6.7. Как предусмотреть необходимый персонал

Пострадавшее население наиболее активно в процессе восстановления. При этом программы обеспечения средств к существованию часто предусматривают оказание дополнительного технического содействия в определенных направлениях деятельности: например, оказание поддержки рыбакам в освоении новых методов, обучение групп населения навыкам составления бюджета, распространение среди переселенных фермеров удостоверений личности. В таких случаях требуется квалифицированный технический персонал, который будет выполнять эту работу. При этом успех программы будет зависеть больше от социальной мобилизации и навыков взаимодействия, чем от решения технических проблем. Для всех программ обеспечения средств к существованию необходимы навыки, способствующие вовлечению населения. Хорошо, если собранная для программы команда специалистов обладает следующими качествами:

- навыки взаимодействия и коммуникации, в особенности навыки социальной мобилизации;
- навыки составления письменных отчетов;
- знание местного контекста;
- навыки, необходимые для предварительной оценки участия сельского населения;
- умение контролировать ход работ и изменения;
- финансовая грамотность;
- осведомленность о гендерных вопросах;

- ↳ владение языками;
- ↳ особые технические навыки, необходимые для программы.

Следует избегать технически сложных программ обеспечения средств к существованию, которые требуют участия инженеров, специалистов в водном хозяйстве, финансовых консультантов или других квалифицированных специалистов, если найти таких специалистов невозможно.

Укрепление потенциала волонтеров Национального общества, Красный Крест Уганды, 2007 год

Красный Крест Уганды участвовал в ликвидации последствий наводнения в пострадавшем от конфликта регионе Карамоджа. В рамках программы реагирования было организовано обучение волонтеров Красного Креста навыкам проведения предварительной оценки, а также обмен опытом (при поддержке участвующего Национального общества) в определении потребностей в жилье, источниках средств к существованию, водоснабжении и канализации и разработке соответствующих мероприятий. Подготовка качественных данных предварительной оценки способствовала совершенствованию программы реагирования.

Контрольный список вопросов по подбору персонала

- Удалось ли собрать команду специалистов, обладающих разными навыками, в т.ч. техническими знаниями и опытом разработки программ?
- Составлено ли четкое техническое задание для каждого специалиста команды?
- Согласованы ли функции участвующего Национального общества и местного Национального общества?
- Обсуждены ли наиболее эффективные способы привлечения необходимых специалистов внутри вашего Национального общества?
- Осуществлен ли набор специалистов исходя из требуемой квалификации и имеющегося финансирования?
- Мобилизованы и обучены ли волонтеры, которые будут оказывать поддержку программе?
- Уточнены ли в вашем Национальном обществе вопросы, касающиеся заработной платы, суточной оплаты или других форм поощрения или оплаты труда?
- Рассмотрен ли план обучения?
- Реалистичен ли планируемый объем работы?
- Предусмотрено ли время для проведения собраний на этапе реализации программы?

В конце процесса планирования необходимо ответить на все вопросы контрольного списка, касающегося разработки программы:

Контрольный список вопросов по разработке программы

- Вовлечены ли пострадавшие группы населения, имеющие сходные источники средств к существованию, в процесс поиска решений?
- Реалистичны ли цели по поддержке тех или иных источников средств к существованию на данном этапе?
- Четко ли определены приоритетные целевые группы бенефициаров?
- Вовлечены ли другие заинтересованные стороны, имеющие влияние на источники средств к существованию?
- Имеется ли представление о том, как будет выглядеть ситуация к моменту завершения программы?
- Имеется ли представление о необходимой и имеющейся сумме финансирования?
- Согласованы ли с населением мероприятия программы, наиболее актуальные для вашей целевой группы на данном этапе?
- Продуманы ли риски и допущения, связанные с программой?
- Разработана ли система проверки выбранных мероприятий программы на актуальность в период реализации?

Дополнительные источники

- *Политика Движения и руководство по экономической безопасности для Шри-Ланки (Sri Lanka Movement economic security policy and guidelines (2008)).*
- *Гуманитарная Хартия и минимальные стандарты реагирования на стихийные бедствия Проекта «Сфера» (2004).*

Планирование совместного участия

- Достаточно хорошее руководство (The Good Enough Guide, Tool 3 (2008)).
- Руководство по привлечению пострадавшего от кризиса населения в гуманитарные операции. ALNAP. (Participation by crisis-affected populations in humanitarian action handbook, ALNAP (2000)).

Цели

- *Управление проектами и программами: Подход, ориентированный на результат. МККК (Programme/project management: The results-based approach, ICRC (2008)).*
- *Техническое руководство в области политики гуманитарной помощи, экономической безопасности и обеспечения средств к существованию Международного Движения Красного Креста и Красного Полумесяца (Technical guidelines for the International Red Cross Red Crescent Movement's relief, economic security, livelihoods policy (no date))*

Заинтересованные стороны

- *Достаточно хорошее руководство (The good enough guide, pp 13-15, and Tool 4, p 36 (2008)).*
- *Руководство по планированию проектов и программ. МФОККиКП (Project/Programme planning guidance manual, IFRC (2010)).*
- *Руководство МФОККиКП и МККК по проведению оценки в чрезвычайных ситуациях (Guidelines for emergency assessment, pp 58-61, ICRC/IFRC (2008)).*

Выбор мероприятий

- *Руководство МФОККиКП и МККК по разработке программ денежной помощи (Guidelines for cash transfer programming, ICRC/IFRC (2007)).*
- *Выводы программы по ликвидации последствий циклона «Наргис» в целях операционного применения. ALNAP. (Cyclone Nargis lesson-learning for operational guidance, ALNAP (2008)).*
- *Кластерная рабочая группа по восстановлению условий жизнедеятельности на раннем этапе: Методические рекомендации по восстановлению условий жизнедеятельности на раннем этапе. МКП (Cluster working group on early recovery: Guidance note on early recovery, IASC (2008)).*

Стратегия выхода из программы

- *Достаточно хорошее руководство (The good enough guide, Tool 14, p 53 (2008)).*

Логическая матрица

- *Руководство по планированию проектов и программ. МФОККиКП (Project/Programme planning guidance manual, IFRC (2010)).*
- *Управление проектами и программами: Подход, ориентированный на результат. МККК (Programme/programme management: The results-based approach, p. 57, ICRC (2008)).*

Раздел 7/

КАК ОСУЩЕСТВЛЯТЬ
МОНИТОРИНГ И
ПОДДЕРЖИВАТЬ
АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОГРАММЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ СРЕДСТВ К
СУЩЕСТВОВАНИЮ



7.1. Как поддерживать актуальность мероприятий

Важно осуществлять мониторинг меняющейся среды и прогресса в достижении целей, а также меняющихся приоритетов пострадавшего населения. Проводимые работы следует корректировать с учетом новых потребностей, а также в случаях, когда они не соответствуют поставленным целям.

Как оценить актуальность программы в текущий момент? В этом помогут ответы на следующие вопросы.

Контрольный список вопросов об актуальности программы:

- Осуществляется ли мониторинг участия и уровня удовлетворенности в ходе проекта?
- Взаимодействуете ли вы с местными органами управления и другими заинтересованными сторонами, чтобы узнавать об их текущей деятельности?
- Осуществляется ли мониторинг безопасности?
- Осуществляется ли мониторинг тенденций на рынке труда (уровень заработных плат и возможности трудоустройства)?
- Осуществляется ли мониторинг динамики рынка в части изменения цен, доступности товаров и наличия физического доступа к рынку?
- Осуществляется ли мониторинг доступа к природным ресурсам (например, земельным и водным ресурсам)?
- Осуществляется ли мониторинг успешных стратегий адаптации?
- Осуществляется ли мониторинг неудачных стратегий адаптации?
- Осуществляется ли мониторинг динамики сообщества в целях поиска решений первостепенных проблем?
- Осуществляется ли мониторинг присутствия новых участников в сообществе?

7.2. Как создать систему мониторинга программы содействия в обеспечении средств к существованию на раннем этапе восстановления

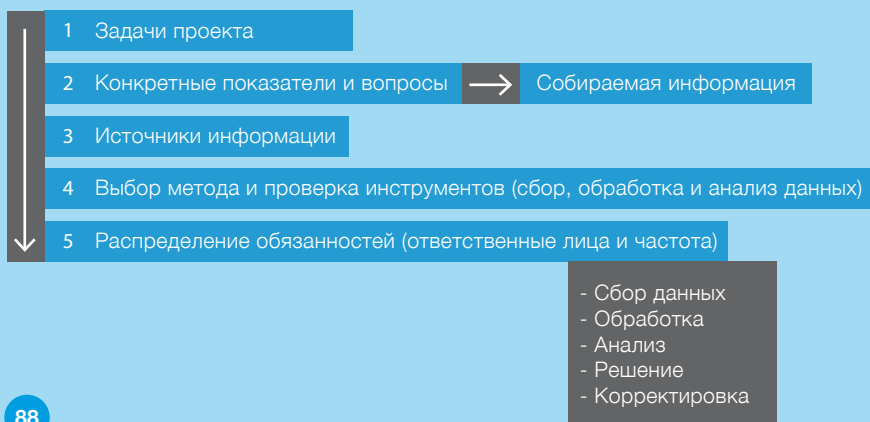
В буквальном смысле мониторинг – это постоянный контроль. В программах мониторинг предполагает контроль реализации программы. Наличие прогресса определяется по достижению целей программы. Это позволяет:

- оценить, осуществляется ли реализация программы в соответствии с планом, ее соответствие графику и планам;
- оценить актуальность программы в контексте (возможно, ситуация изменилась, и программа нуждается в корректировке).

В мониторинге участвуют все представители команды, и он является частью процесса реализации программы. Эффективный мониторинг позволяет вносить незначительные изменения в программу, необходимые, чтобы обеспечить ее соответствие запланированным целям. Очень важно на систематической основе определять полезные источники информации. Наиболее эффективный способ разработки плана мониторинга приведен ниже.

Рисунок 10: Система или процесс мониторинга

Источник: Управление программами и проектами. МФОККиКП (ICRC (2008) Programme / project management)



Контрольный список вопросов для проведения мониторинга:

- Определены ли основные показатели для мониторинга процесса, результатов и контекста?
- Имеется ли четкое представление о том, какая информация будет собираться для мониторинга, кем и когда?
- Предусмотрены ли количественные показатели результатов?
- Предусмотрены ли количественные показатели воздействия?
- Предусмотрен ли план оценки ряда выбранных индикаторов как исходных (см. Таблицу 1 на стр. 31)?
- Осуществляется ли мониторинг пересекающихся аспектов (например, участие, гендерные вопросы, разные возрастные группы)?
- Осуществляется ли постоянный мониторинг внешней среды (в т.ч. природных ресурсов, климата, безопасности, экономических колебаний и т.д.)?
- Есть ли необходимость в корректировке работы по результатам плана мониторинга (или наоборот)?
- Учтены ли в бюджете затраты на план мониторинга?

Как и при проведении предварительной оценки, в процессе мониторинга требуется применение методов анализа при сборе данных¹⁰, позволяющих проверять информацию из разных источников.

Основные вопросы для проведения мониторинга:

Процесс

- Используются ли ресурсы в соответствии с планом (люди, исходные ресурсы, финансирование и т.д.)?
- Осуществляются ли работы в соответствии с планом (определение целевых групп, обучение, распределение помощи, консультации и т.д.)?
- Какие ожидаются ограничения?

Результаты

- Есть ли прогресс в достижении целей?
- Есть ли прогресс в реализации плана работ?
- Имеются ли у программы непредвиденные последствия?
- Какие результаты и воздействие достигнуты?

Контекст

- Есть ли изменения в среде или контексте?
- Изменились ли потребности и потенциал людей?
- Есть ли необходимость в изменении целей программы?
- Изменились ли риски и допущения?

.....

10. Инструментарий ОУП. МФОККиКП (VCA toolbox, p 148, IFRC (2008)).

Рекомендации для проведения мониторинга

ЧТО НУЖНО ДЕЛАТЬ	ЧЕГО НЕ НУЖНО ДЕЛАТЬ
<ul style="list-style-type: none">➤ Осуществляйте мониторинг эффективного использования исходных ресурсов, работы, результатов и допущений.	<ul style="list-style-type: none">➤ Не забывайте осуществлять постоянный мониторинг внешней среды.
<ul style="list-style-type: none">➤ Разработайте план мониторинга, в котором будет четко указано, кто, что, когда и зачем делает.	<ul style="list-style-type: none">➤ Не причиняйте беспокойства сообществу в процессе; помните, что на это нужно много времени.
<ul style="list-style-type: none">➤ Используйте количественные и качественные показатели.➤ Учитывайте исходные показатели.	<ul style="list-style-type: none">➤ Не считайте, что показатели должны оставаться неизменными; если они утрачивают актуальность, их нужно пересмотреть.
<ul style="list-style-type: none">➤ Осуществляйте мониторинг с участием различных групп сообщества.➤ Проанализируйте данные мониторинга и внесите улучшения в программу.	<ul style="list-style-type: none">➤ Общайтесь не только с домохозяйствами, которые являются целевыми бенефициарами программы, но и с другими представителями сообщества.➤ Не забывайте, зачем проводится мониторинг.

Модель совместного мониторинга. Красный Крест Шри-Ланки/ МФОККиКП. Программа обеспечения средств к существованию в сообществах, Шри-Ланка

Сообщество создало систему мониторинга программы МФОККиКП по обеспечению средств к существованию. Для этого сначала были собраны исходные данные из вторичных источников и результаты процесса ОУП.

Была создана система управления всей информацией на всех этапах проекта. Также была разработана база данных по сообществу на основе ОУП и исходных данных, которая обновлялась по ходу реализации программы. Сбор данных осуществлялся, например, на основе отчетов супервайзеров. Для заинтересованных сторон подготавливались ежемесячные отчеты.

В целях корректировки программы использовались данные текущего мониторинга, проводимого сообществом и представляющими его структурами, а также персоналом и волонтерами МФОККиКП и Красного Креста Шри-Ланки. Также база данных использовалась для проведения среднесрочного анализа и заключительной оценки проекта.

Раздел 7 Как осуществлять мониторинг и поддерживать актуальность программы обеспечения средств к существованию

При создании совместной системы мониторинга необходимо рассмотреть следующие возможности:

- создать простую и практичную систему мониторинга с рядом основных показателей;
- учитывать гендерные и возрастные аспекты и создавать благоприятные условия для участия различных групп;
- определить показатели мониторинга при участии пострадавшего населения;
- набрать группу мониторинга из числа представителей сообщества;
- информировать других представителей сообщества на общих собраниях о собранных и интерпретированных данных мониторинга;
- как можно больше использовать визуальные и устные методы передачи информации, регулярно анализировать карты сообществ и диаграммы Венна и отмечать изменения в функциях тех или иных представителей сообщества.

Дополнительные источники

- *Руководство МФОККиКП и МККК по разработке программ денежной помощи (Guidelines for cash transfer programming (chapter 8), ICRC/IFRC (2007)).*
- *Управление проектами и программами: Подход, ориентированный на результат. МККК (Programme/project management: The results-based approach (p 79), ICRC (2008)).*
- *Руководство по планированию проектов и программ. МФОККиКП (Project/Programme planning guidance manual, IFRC (2010)).*
- *Коротко о мониторинге и оценке. МФОККиКП (Monitoring and evaluation in a nutshell, IFRC (2007)).*
- *Достаточно хорошее руководство (The Good Enough Guide, Tool 10 (2008)).*
- *Общий стандарт № 5 Проекта «Сфера»: Мониторинг (Sphere common standard 5: Monitoring (2004)).*
- *Инструментарий оценки источников средств к существованию. ФАО/МОТ (Livelihoods assessment toolkit, volume 4: FAO detailed livelihoods assessment (Key participatory tools, p 65) FAO/ILO (2007)).*



Раздел 8/

КАК ОЦЕНИВАТЬ ПРОГРАММУ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ СРЕДСТВ К
СУЩЕСТВОВАНИЮ

8.1. Как оценивать результаты программы обеспечения средств к существованию

Оценка—это объективный и систематический анализ актуальности, эффективности и воздействия (желательного и нежелательного) проектов на предмет соответствия первоначальным целям. Она также включает анализ устойчивости и результативности. Оценка проводится в конце проекта и часто – в долгосрочных проектах – в середине. Результаты оценки используются, чтобы продемонстрировать донорам, какое воздействие на сообщество оказало предоставленное финансирование, а также могут быть использованы при разработке будущих программ и изменений к политике и стратегии.

Оценка – это инструмент, основанный на анализе и действиях. Оценка может проводиться совместно с представителями сообщества или более традиционными способами. Разница между этими подходами показана в Таблице 3.

Программы, ориентированные на сообщества, часто требуют применения методов совместной оценки. Это подходы, которые требуют более активного, действенного участия и анализа и имеют целью, в первую очередь, укрепление потенциала сообщества, а не применение внешнего опыта для оценки успеха какой-либо программы (см. Врезку 5). При этом в программах обеспечения средств к существованию при проведении оценки часто совмещаются традиционный и совместные подходы.

Врезка 5. Основные характеристики совместной оценки

- Включает ряд заинтересованных сторон.
- Конечным пользователем результатов оценки становится сообщество (а не только донор).
- Процесс имеет не меньшее значение, чем окончательный результат.
- Используются местные ресурсы и потенциал.
- Признается значимость знаний и опыта, которыми обладают представители сообщества.
- Привлекаются фасилитаторы, осуществляющие руководство процессом, проведение семинаров и обобщение мнений.

Источник: Адаптировано на основе Руководство по привлечению пострадавшего от кризиса населения в гуманитарные операции. ALNAP (Participation by crisis-affected populations in humanitarian action handbook, ALNAP (2000)).

Таблица 2. Инструменты анализа источников средств к существованию и сбора данных предварительной оценки на раннем этапе восстановления условий жизнедеятельности

	Традиционная оценка	Совместная оценка
Зачем?	<ul style="list-style-type: none"> Подотчетность: обобщение суждений о проекте/программе в целях принятия решения о продолжении финансирования 	<ul style="list-style-type: none"> Предоставление местному населению возможности инициировать, контролировать и принимать корректирующие меры
Кто?	<ul style="list-style-type: none"> Внешние эксперты 	<ul style="list-style-type: none"> Члены сообщества, персонал проекта/ программы, фасилитатор
Что?	<ul style="list-style-type: none"> Заранее определенные показатели успеха (в первую очередь, затраты и объем производства); оценка воздействия проекта/программы 	<ul style="list-style-type: none"> Люди самостоятельно определяют показатели успеха
Как?	<ul style="list-style-type: none"> Стремление к объективности путем соблюдения дистанции между специалистами, проводящими оценку, и участниками; комплексные процедуры; отсроченный и ограниченный доступ к результатам 	<ul style="list-style-type: none"> Самостоятельная оценка; использование простых методов, адаптированных к местному контексту; немедленное распространение результатов посредством вовлечения местного населения в процесс оценки
Когда?	<ul style="list-style-type: none"> В середине и при завершении проекта; иногда после завершения проекта/программы 	<ul style="list-style-type: none"> Часто проведение небольших оценок

Источник: Адаптировано на основе «Коротко о мониторинге и оценке». МФОККиКП (Monitoring and evaluation in a nutshell, IFRC (2007)).

Рекомендации для проведения оценки

ЧТО НУЖНО ДЕЛАТЬ	ЧЕГО НЕ НУЖНО ДЕЛАТЬ
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Запланируйте проведение оценки в середине и по завершении программы и предусмотрите соответствующий бюджет. ➤ Рассматривайте совместную оценку и анализ как часть процесса. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Не проводите только одну оценку программы: постарайтесь проводить небольшие (даже неофициальные) оценки чаще с участием сообщества и вносите необходимые коррективы.
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Рассмотрите возможность проведения совместной оценки, если проект располагает сильным социальным капиталом. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Не привлекайте только внешних специалистов по оценке или только специалистов программы.
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Сообщайте о результатах оценки устно и письменно всем заинтересованным сторонам. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ На забывайте комментировать результаты оценки сообществу устно и (по возможности) письменно.
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Запланируйте проведение семинара по результатам оценки в своей организации в целях определения передовых методов работы и выводов. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Не скрывайте, если что-то идет не так, как было запланировано; из этого можно сделать выводы на будущее.

Оценка имеет большое значение в проектном цикле; она должна быть запланирована с выделением соответствующего бюджета.

Структура оценки часто определяется темами, представленными в Таблице 4. Многие инструменты предварительной оценки можно также использовать для оценки результатов проекта или программы.

Таблица 4. Инструменты анализа источников средств к существованию и сбора данных предварительной оценки на раннем этапе восстановления

Тема оценки	Примеры вопросов, которые можно рассмотреть при проведении оценки результатов программы обеспечения средств к существованию
Экономическая эффективность	<p>Какие результаты имеет проект в сопоставлении с исходными ресурсами? Обеспечен ли разумный баланс? Например:</p> <ul style="list-style-type: none">➤ Способствовало ли совершенствование методов ведения фермерского хозяйства достаточному повышению урожайности?➤ Хватило ли денежного гранта на создание прибыльного предприятия (рентабельность)?
Фактическая эффективность	<p>В какой степени программа способствовала достижению поставленных целей? Кто является фактическими бенефициарами проекта? В какой степени были достигнуты результаты? Например:</p> <ul style="list-style-type: none">➤ Возобновили ли люди виды деятельности, являющиеся источниками средств к существованию?➤ Восстановлены ли социальный и финансовый капитал, как это было запланировано?
Воздействие	<p>Какие (запланированные и незапланированные) изменения произошли среди охваченного программой населения благодаря ее реализации? Например:</p> <ul style="list-style-type: none">➤ Были ли исключены какие-то группы населения или отдельные представители населения?➤ Как применяются новые навыки?➤ Способствовала ли программа возникновению напряжения между представителями различных групп населения или разного пола?
Актуальность	<p>Соответствуют ли предусмотренные программой мероприятия потребностям и потенциалу сообщества? Например:</p> <ul style="list-style-type: none">➤ Соответствовала ли денежная поддержка или помощь в виде натуральных продуктов актуальным потребностям?➤ Были ли выбраны соответствующие целевые группы?➤ Способствовали ли мероприятия по поддержанию средств к существованию исключению негативных стратегий адаптации?

Примеры вопросов, которые можно рассмотреть при проведении оценки результатов программы обеспечения средств к существованию

Тема оценки	
Охват	<p>Учитывались ли в ходе проекта гендерные и возрастные аспекты?</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Обеспечено ли участие в проекте мужчин и женщин в равной степени? Если нет, было ли это проблемой, требующей решения? ➤ Были ли охвачены все целевые группы в соответствии с планом?
Согласованность	<p>Соответствовала ли программы семи основополагающим принципам Красного Креста и Красного Полумесяца? Были ли обеспечены логичность программы и ее соответствие планам восстановления местных органов управления? Например:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Был ли смысл в предоставлении продуктов питания в обмен на выполнение каких-то работ, если другие организации раздавали продовольствие бесплатно?
Взаимосвязанность	<p>В достаточной ли степени была обеспечена взаимосвязь между программой и мероприятиями по ликвидации последствий бедствия и развитию для разных групп населения?</p>
Устойчивость	<p>Насколько долгосрочны результаты программы? Какие стратегии применялись для обеспечения устойчивости? Какие внутренние и внешние факторы обеспечивают долгосрочный эффект (или, наоборот, угрожают долгосрочной устойчивости результатов программы)? Например:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Предусмотрено ли техническое обслуживание насосов в текущем проекте ирригации? ➤ Достаточно ли вовлечена молодежь в работу родителей для обеспечения передачи навыков?

Дополнительные источники

- *Инструментарий ОУП: Совместная оценка результатов, МФОКККП (VCA toolbox: Participatory evaluation, PRS3, p 32, IFRC (2008)).*
- *Руководство МФОКККП и МККК по разработке программ денежной помощи (Guidelines for cash transfer programming (chapter 8), ICRC/IFRC (2007)).*
- *Коротко о мониторинге и оценке. МФОКККП (Monitoring and evaluation in a nutshell, IFRC (2007)).*



Раздел 9/

ИСТОЧНИКИ И СОДЕРЖАНИЕ
РУКОВОДСТВА;
КОМПАКТ-ДИСК

9.1. Документы Красного Креста и Красного Полумесяца

1. МККК (2008) *Управление проектами и программами: Подход, ориентированный на результат (Programme/project management: The Results-Based Approach)*
2. МККК/
МФОККиКП
(2008) *Руководство по проведению оценки в чрезвычайных ситуациях (Guidelines for emergency assessment)*
3. МККК/
МФОККиКП
(2007) *Руководство по разработке программ денежной помощи (Guidelines for cash transfer programming)*
4. МККК *Руководство МККК по микроэкономическим инициативам (ICRC Micro-Economic Initiatives Handbook)*
5. МФОККиКП
(2008) *Руководство по оценке глобальной продовольственной безопасности: пошаговое руководство для Национальных обществ (Global food security assessment guidelines: A step-by-step guide for National Societies)*
6. МФОККиКП
(2006) *Что такое оценка уязвимости и потенциала? Введение в оценку уязвимости и потенциала (What is VCA? An introduction to vulnerability and capacity assessment)*
7. МФОККиКП
(2006) *Обзор операций Международной Федерации Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца по восстановлению условий жизнедеятельности: Сводный отчет (Review of International Federation of RC/RC Societies recovery operations, summary report)*
8. МФОККиКП
(2007) *Как проводить ОУП. Практическое пошаговое руководство для работников и волонтеров Красного Креста и Красного Полумесяца (How to do a VCA. A practical step-by-step guide for Red Cross Red Crescent staff and volunteers)*
9. МФОККиКП
(2008) *Инструментарий ОУП с таблицами данных (VCA toolbox with reference sheets)*

- 10. МФОККиКП (2008)** *Руководство по обучению ОУП. Руководство по теоретическому и практическому обучению (VCA Training Guide, Classroom training guide and learning by doing)*
- 11. МФОККиКП (2010)** *Руководство по планированию проектов и программ (Project / programme planning guidance manual)*
- 12. МФОККиКП (2002)** *Инициатива по повышению качества планирования программ: Варианты повышения воздействия программ (The better programming initiative - options to improve the impact of programmes)*
- 13. МФОККиКП (2008)** *Общие принципы обеспечения безопасности и устойчивости сообществ в условиях риска бедствий (A framework of community safety and resilience in the face of disaster risk)*
- 14. МФОККиКП, Красный Крест Шри-Ланки (2006)** *Техническое руководство в области политики гуманитарной помощи, экономической безопасности и обеспечения средств к существованию (Relief, economic security, livelihoods policy technical guidelines)*
- 15. МФОККиКП** *Денежная помощь и ваучеры в операциях гуманитарной помощи и восстановления условий жизнедеятельности (положительные примеры из практики) (Cash and vouchers in relief and recovery (good practice case studies))*
- 16. МФОККиКП** *ВИЧ и источники средств к существованию в Африке. Что могут сделать Национальные общества (положительные примеры из практики) (HIV and livelihoods in Africa, what can National Societies do? (Good practice case studies))*
- 17. МФОККиКП** *Восстановление условий жизнедеятельности и снижение рисков через оказание поддержки в обеспечении средств к существованию в Восточном Тиморе (положительные примеры из практики) (Recovery and risk reduction through livelihood support in Timor Leste (Good practice case studies))*
- 18. МФОККиКП (2003)** *Засуха в Эфиопии: снижение рисков для источников средств к существованию посредством оказания денежной помощи (пример из практики) (Ethiopian drought case study: reducing the risk to livelihoods through cash transfer)*

- 19. МФОККиКП (2009)** *Самостоятельная оценка для хорошо подготовленного Национального общества (Well-prepared National Society Self Assessment) (2009-2011)*
- 20. МФОККиКП (2010)** *Бангладеш: Восстановление условий жизнедеятельности в сообществах посредством денежной помощи (пример из практики) (Bangladesh case study: Revitalising communities with cash grants)*
- 21. МФОККиКП (2010)** *Бангладеш: Восстановление жизнедеятельности посредством предоставления грантов на создание укрытий (пример из практики) (Bangladesh case study: Rebuilding lives with shelter grants)*
- 22. МФОККиКП (2007)** *Коротко о мониторинге и оценке. (Monitoring and evaluation in a nutshell).*
- 23. МФОККиКП (рабочий документ)** *Руководство по включению программ восстановления условий жизнедеятельности в воззвания о помощи*
- 24. Испанский Красный Крест (2010)** *Руководство Испанского Красного Креста по экономическому развитию (Spanish Red Cross Guidelines on Economic Development)*
- 25. Британский Красный Крест (2010)** *Техническое руководство по проведению предварительной оценки, анализу и разработке программ обеспечения экономической безопасности домохозяйств (Household Economic Security Technical Guidelines for Assessment, analysis and programme design)*

9.2. Прочие документы

- 1. ALNAP (2008)** *Выводы программы по ликвидации последствий циклона «Наргис» в целях операционного применения (Cyclone Nargis lesson learning for operational guidance)*
- 2. ALNAP (2000)** *Руководство по привлечению пострадавшего от кризиса населения в гуманитарные операции (Participation by crisis-affected populations in humanitarian action handbook)*
- 3. EMMA (2010)** *Инструментарий для составления карт и анализа рынка в чрезвычайных ситуациях (Emergency market mapping and analysis (EMMA) toolkit)*

- 4. ФАО/МОТ (2007)** *Руководство по проведению комплексной оценки источников средств к существованию: Инструментарий для проведения быстрого анализа воздействия бедствий на источники средств существования людей (Integrated livelihoods assessment guidelines: A toolkit for rapid analysis and response impact of disasters on the livelihoods of people)*
- 5. ФАО/МОТ (2007)** *Инструментарий для оценки источников средств к существованию (Livelihood assessment toolkit (LAT))*
- 6. МПК (2008)** *Кластерная рабочая группа по восстановлению условий жизнедеятельности на раннем этапе: Методические рекомендации по восстановлению условий жизнедеятельности на раннем этапе (GWGER: Guidance note on early recovery)*
- 7. МПК (2006)** *Руководство по гендерным вопросам в гуманитарных операциях (Gender handbook in humanitarian action)*
- 8. Проект «Сфера» (2004)** *Гуманитарная Хартия и минимальные стандарты реагирования на стихийные бедствия Проекта «Сфера» (The Sphere Project, Humanitarian charter and minimum standards in disaster response)*
- 9. Различные НПО (2008)** *Достаточно хорошее руководство. Оценка воздействия и подотчетность в чрезвычайных ситуациях (Impact measurement and accountability in emergencies, The Good Enough Guide)*
- 10. DFID** *Руководство по обеспечению устойчивости источников средств к существованию (Sustainable Livelihoods guidance sheets)*
- 11. Oxfam GB** *Руководство по разработке программ продовольственной безопасности и обеспечения средств к существованию в чрезвычайных ситуациях (Good Enough Guides to Emergency Food Security and Livelihoods Programming)*

9.3. Полезные веб-сайты с дополнительной информацией

Источники средств к существованию:

- Institute for Development Studies (Институт исследований в области развития)
- www.livelihoods.org/info/info_keydocuments.html
- Руководства DFID
- www.livelihoods.org/info/info_guidancesheets.html

Восстановление условий жизнедеятельности

- Исследования МФОККиКП в области восстановления условий жизнедеятельности www.proventionconsortium.org/?pageid=32&projectid=10
- Кластерная рабочая группа МПК по восстановлению условий жизнедеятельности на раннем этапе <http://onerespone.info/GLOBALCLUSTERS/EARLY%20RECOVERY/Pages/default.aspx>
- International Recovery Platform (Международная платформа по восстановлению условий жизнедеятельности) <http://www.recoveryplatform.org/>

Глоссарий

- Community Risk Assessment Glossary (Глоссарий терминов по проведению оценки рисков на уровне сообществ) www.proventionconsortium.org/?pageid=45#term5



Приложения

Приложение 1. Определения источников средств к существованию

«Источники средств к существованию – это способы получения необходимых средств для жизни».

Руководство по оценке глобальной продовольственной безопасности, МФОККиКП (2008)
(Global food security assessment guidelines, IFRC (2008))

«...обеспечение средств к существованию можно считать подходом к анализу способов, при помощи которых люди управляют своей жизнью, чтобы получать и использовать ресурсы, необходимые для удовлетворения их потребностей и желаний, по отдельности или в группах».

Источник: Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (2005)

«...обеспечение средств к существованию можно определить как способ использования людьми имеющихся у них ресурсов для поддержания своей жизнедеятельности. Для большинства людей это означает получение денежного дохода, а также – при наличии необходимой земли – выращивание продовольствия для пропитания. Используемые в данном случае ресурсы часто называют активами или капиталом (см. Общие принципы обеспечения устойчивых источников средств к существованию, используемые DFID и рядом НПО). Источники средств к существованию способствуют удовлетворению исходных потребностей человека, а также прочих потребностей, удовлетворение которых он может себе позволить».

Источник: Инструментарий ОУП. RSS 11. Анализ источников средств к существованию и стратегий адаптации. МФОККиКП (VCA toolbox (RSS 11 – Livelihoods and coping strategy analysis), IFRC (2008))

«...источники средств к существованию включают потенциал, активы и виды деятельности, необходимые для получения средств для жизни».

Источник: Чэмберс и Конвей (1992)

«...источники средств к существованию представляют собой сочетание ресурсов и видов деятельности, используемых в целях поддержания жизнедеятельности. Ресурсы могут включать личные навыки и способности (человеческий капитал), земельные ресурсы, накопления и оборудование (природный, финансовый и физический капитал соответственно), а также официальные группы поддержки или неофициальные сети, оказывающие содействие в предпринимаемой деятельности (социальный капитал)».

Источник: Руководство по обеспечению устойчивости источников средств к существованию DFID (DFID Sustainable Livelihoods Guidance Sheets (2001))

Приложение 2. Вопросы для сбора данных в процессе предварительной оценки источников средств к существованию

1. Описание источников средств к существованию до наступления бедствия или конфликта

- Как люди (мужчины и женщины) обеспечивали себе средства к существованию до наступления бедствия?
- Как они были распределены географически? Какова их численность?
- Какие сезонные изменения в видах деятельности, являющихся источниками средств к существованию, являются нормальными?
- Какие официальные и неофициальные связи обычно используются в тяжелое время?
- Чем обусловлена зависимость от рынков?
- Какие основные факторы уязвимости существовали до наступления бедствия или конфликта? Какие способы смягчения рисков обычно применялись?

Адаптировано на основе «Инструментарий ОУП, Руководство по обучению ОУП». МФОККиКП (VCA toolbox, p 51, VCA training guide p 71 and p 107, IFRC (2008)).

2. Определение последствий бедствия для каждого источника средств к существованию

- Как люди удовлетворяют свои исходные потребности?
- Как используются уцелевший капитал и ресурсы на уровне домохозяйств и сообщества?
- Какими видами деятельности занимаются люди на уровне домохозяйств и сообщества?
- Какие из этих видов деятельности могут причинить ущерб в краткосрочной или долгосрочной перспективе?

Адаптировано на основе «Инструмент для проведения подробной оценки источников средств к существованию». ФАО/МОТ (FAO detailed livelihoods assessment tool, FAO/ILO (2007)).

3. Анализ потенциала к восстановлению условий жизнедеятельности разных групп населения, имеющих сходные источники средств к существованию

- Какие способы ускорения процесса восстановления жизнедеятельности предлагает само население?
- Какие сообщества объединяют капитал и ресурсы, а какие нет и почему?
- У кого деятельность, являющаяся источником средств к существованию, полностью прекратилась/была возобновлена?
- У кого деятельность, являющаяся источником средств к существованию, зависит от наличия источников средств к существованию у кого-то еще (например, торговля)?

4. Анализ внешних факторов, оказывающих наиболее значительное влияние на процесс восстановления

- Какую помощь оказывают органы управления и внешние стороны?
- Какая помощь запланирована на ближайшее время и среднесрочную перспективу?
- Какие сезонные факторы необходимо учесть?
- Какие экономические и рыночные факторы необходимо учесть?
- Какие политические и социальные факторы необходимо учесть?

Приложение 3. Инструменты Красного Креста и Красного Полумесяца для проведения предварительной оценки

А3.1 Инструменты для проведения ОУП¹¹ в сообществе на этапе предварительной оценки

Название инструмента	Где найти	Как применять для проведения оценки источников средств к существованию на раннем этапе восстановления
RRS 2. Сбор первичных данных о сообществе	ОУП, стр. 54-59	Из 18 перечисленных тем сконцентрируйтесь на следующих: <ul style="list-style-type: none">➤ Местоположение (1)➤ Местные органы управления и организации (6)➤ Уязвимость людей перед бедствиями (7)➤ Инфраструктура и доступ к рынкам (11)➤ Местный потенциал в области смягчения риска бедствий и реагирования (18)
RSS 3 Полуструктурированные интервью	ОУП, стр. 60-65 GFSG, стр. 30-31 GFSG, стр. 45	Сконцентрируйтесь на следующих темах для обсуждения: <ul style="list-style-type: none">➤ Как справляются люди с кризисными ситуациями?➤ Какие социальные связи наиболее эффективны?➤ Какие виды деятельности, являющиеся источником средств к существованию, нуждаются в укреплении?➤ Какие виды деятельности, являющиеся источником средств к существованию, более невозможны и почему?

11. Выделенные голубым цветом инструменты имеют первостепенное значение для проведения оценки и анализа источников средств к существованию.

Название инструмента	Где найти	Как применять для проведения оценки источников средств к существованию на раннем этапе восстановления
<p>RSS 4 Обсуждения в фокус-группах</p>	<p>ОУП, стр. 66-71 GFSG, стр. 33-35</p>	<p>Сконцентрируйтесь на следующих темах для обсуждения:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Общая информация об источниках средств к существованию ➤ Капитал и ресурсы, обеспечивающие средства к существованию ➤ Стратегии адаптации ➤ Использование официальных и неофициальных связей для получения поддержки
<p>RRS 5 Прямое наблюдение</p>	<p>ОУП, стр. 71-75 GFSG, стр. 28-29 GAE, стр. 44</p>	<p>Сконцентрируйтесь на определении следующего:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Уровень активности пострадавшего населения ➤ Использование и доступ к природным ресурсам ➤ Качество и использование инфраструктуры, в особенности дорог и рынков ➤ Доказательства внешней поддержки
<p>RSS 7 Обход</p>	<p>ОУП, стр. 86-92 GAE, стр. 88-91</p>	<p>Сконцентрируйтесь на следующем:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Перепроверка устной информации ➤ Помощь в интерпретации собранных данных по физической и социальной среде ➤ Использование капитала, являющегося источником средств к существованию, в соответствии с примером, приведенным в ОУП на стр. 91

А3.1 Инструменты для проведения ОУП в сообществе на этапе предварительной оценки

Название инструмента	Где найти	Как применять для проведения оценки источников средств к существованию на раннем этапе восстановления
RRS 6 Составление карт	ОУП, стр. 75-86 GFSG, стр. 70-73 GAE, стр. 81-87	Сконцентрируйтесь на следующем: <ul style="list-style-type: none">➤ Социальные связи➤ Физический и природный капитал (пространственная карта)➤ Карта потенциала и ресурсов
RRS 8 Сезонный календарь	ОУП, стр. 92-97 GFSG, стр. 74-76 GAE, стр. 54	Сконцентрируйтесь на следующем: <ul style="list-style-type: none">➤ Виды деятельности в разбивке по источникам средств к существованию, полу, возрасту➤ Потребность в рабочей силе➤ Колебания цен на основные товары
RRS 9 Исторические данные	ОУП, стр. 98-105 GFSG, стр. 85-86 GAE, стр. 53	Сконцентрируйтесь на следующем: <ul style="list-style-type: none">➤ Как кризисные ситуации переживались ранее?➤ Что оказалось эффективным, а что нет?➤ Определение и понимание изменений в видах деятельности, являющихся источником средств к существованию, с течением времени

Название инструмента	Где найти	Как применять для проведения оценки источников средств к существованию на раннем этапе восстановления
<p>RRS 11</p> <p>Анализ источников средств к существованию и стратегий адаптации</p>	<p>ОУП, стр. 109-119</p>	<p>Проанализируйте разные группы населения, имеющие сходные источники средств к существованию:</p> <ul style="list-style-type: none"> ↙ Капитал и ресурсы, имевшиеся до и после наступления бедствия или конфликта ↙ Ущерб физическому капиталу ↙ Ущерб социальному и человеческому капиталу ↙ Изменения в доступе к финансовому и природному капиталу ↙ Определение стратегий адаптации и вероятности их успеха или неудачи в краткосрочной и среднесрочной перспективе ↙ Потребности домохозяйств и сообществ (помимо потребности в продуктах питания) ↙ Как защитить виды деятельности, являющиеся источниками средств к существованию, от непродуктивных стратегий адаптации
<p>RRS 12</p> <p>Анализ институциональных и социальных связей</p>	<p>ОУП, стр. 119-122, GAE, стр. 62</p>	<p>Сконцентрируйтесь на следующем:</p> <ul style="list-style-type: none"> ↙ Роль и значение организаций ↙ Использование официальных и неофициальных связей ↙ Гендерные и возрастные различия в контексте социальных связей и приоритетов

Название инстру-мента	Где найти	Как применять для проведения оценки источников средств к существованию на раннем этапе восстановления
RRS 13 Оценка потенциала организаций	ОУП, стр. 112-125	Сконцентрируйтесь на следующем: ↳ Определении существующих и новых организаций и проведение интервью с их представителями об осуществляемых видах деятельности после наступления бедствия или конфликта, а также об их ожиданиях (не только прошлом опыте)
RRS 14 Диаграмма Венна	ОУП, стр. 126-131	Используйте для: ↳ Определения общих видов капитала, используемых разными группами населения, имеющими сходные источники средств к существованию, определения взаимосвязей между такими группами населения и сравнения ситуации до и после наступления бедствия или конфликта

Приложение 4. Таблица для проведения анализа и отслеживания данных предварительной оценки¹²

Сообщество	х долин 118 домохозяйств
Основной источник средств к существованию	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Денежные переводы: 60% ➤ Продажа молока: 20% ➤ Продажа сельскохозяйственных культур: 20%
Основное воздействие бедствия на капитал	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Количество погибших людей: 0 ➤ Количество погибших животных: 2 ➤ Поврежденные здания: 30% ➤ Ущерб земле: 50%
Стратегии адаптации	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Зависимость от денежных переводов: возросла до 90% ➤ Восстановление зданий за счет собственных средств ➤ Использование продовольственных запасов
Текущие результаты	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Организовано гибкое сообщество, которое скоро сможет помогать другим ➤ Пять семей получают помощь от сообщества
Приоритетные потребности в краткосрочной перспективе	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Восстановление жилья до зимы ➤ Зимние корма для животных
Приоритетные потребности в долгосрочной перспективе	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Планировка земель ➤ Ремонт террас ➤ Улучшение доступа к кредитованию

Соответственно, первичные данные могут вноситься в таблицу ежедневно, благодаря чему становится понятной общая картина. Отслеживайте тенденции, взаимосвязи и динамические изменения.

Не сглаживайте резко отклоняющиеся значения; внимательно их анализируйте.

Анализируйте данную информацию одновременно с информацией, полученной другими способами, уделяя особое внимание:

- роли и эффективности рынков;
- существующим государственным программам;
- мнениям сообщества о наиболее приоритетных мероприятиях.

12. Адаптировано на основе «Инструментарий оценки источников средств к существованию». ФАО/МОТ (Livelihoods assessment toolkit, volume 4: FAO detailed livelihoods assessment (Key participatory tools, p 50) FAO/ILO (2007)).

Приложение 5. Примеры мероприятий Красного Креста и Красного Полумесяца по обеспечению средств к существованию на раннем этапе восстановления условий жизнедеятельности

Предоставление или восстановление социального, физического и финансового капитала	Возобновление видов деятельности, являющихся источником средств к существованию	Укрепление источников средств к существованию
Оплачиваемая работа в целях получения дохода	Восстановление малых предприятий через предоставление денежных грантов	Денежная помощь для лодочных кооперативов ВПЛ
Оплата в денежной форме и расчет натуральными продуктами за разведение коз	Восстановление урожая для поддержания торговли корицей	Денежный грант для сообщества на поддержание источников средств к существованию
Денежная помощь домохозяйствам ВПЛ/возвратившихся людей	Оплата в денежной форме и расчет натуральными продуктами за производство кокосового молока	Совершенствование деловых и маркетинговых навыков
Рыбачьи лодки, моторы и сети	Денежный грант на реализацию жилищной программы в целях восстановления источников средств к существованию	Развитие фермерских навыков после наступления бедствия в целях повышения урожайности, развития плодовоовощеводства и внедрения методов переработки продуктов питания
Поставка семян и инструментов фермерам для сезона посевных работ	Реконструкция рынка	Повышение плотницкой или швейной квалификации через профессиональное обучение
Оплата продуктами питания за работу по восстановлению центров сообществ	Развитие торговли через расширение доступа к транспорту	Профессиональное обучение в целях получения официальных свидетельств
Библиотека на базе сообщества	Поставка исходных материалов для развития птицеводства с использованием ваучеров	Магазины для кооперативов
Поставка исходных материалов для развития птицеводства с использованием ваучеров		Поддержка туризма на базе сообщества

Обеспечение устойчивости источников средств к существованию	Вклад в снижение риска бедствий
Анализ жизнеспособности предприятий для самозанятых лиц	Оплачиваемая работа в целях управления окружающей средой
Формирование и развитие организаций на базе сообществ	Оплачиваемая работа по снижению риска бедствий
Поддержка инициатив микрофинансирования в целях расширения услуг	Содействие сообществам в строительстве домов, устойчивых к ураганам
	Создание партнерств с бизнес-группами в целях поддержания источников средств к существованию в будущем

Приложение 6. Контрольный список вопросов об участии сообщества

Участие населения в программах реагирования на бедствие или конфликт возможно на одном или нескольких этапах проектного цикла (предварительная оценка, разработка, реализация, мониторинг, оценка результатов). Оно может иметь разные формы. В программе могут участвовать разные представители пострадавшего сообщества, в т.ч. минимальное количество представителей маргинализованных групп.

- Какой вид участия возможен в условиях вашей работы?
Рассмотрите вопросы безопасности, физического доступа и культурных барьеров, которые могут способствовать активному участию сообщества или, наоборот, ограничивать его
- Какие инструменты и методы для обеспечения участия населения наиболее удобны для вас и вашей команды?
Рассмотрите возможность оценки участия сельского населения на всех этапах проектного цикла.
- С какими группами сообщества вы можете работать?
Рассмотрите, насколько репрезентативны эти группы по отношению к населению в целом; есть ли необходимость в более активном участии маргинализованных групп, в особенности по признаку пола, уровня доходов, политических, социальных или культурных отличий.
- Какие есть возможности для вовлечения пострадавшего населения в программу реагирования?
Рассмотрите различные способы привлечения населения к процессу принятия решений по вопросам, касающимся восстановления условий их жизни.
- Насколько эффективна стратегия взаимодействия на этапе реагирования?
Рассмотрите, как можно перейти со стадии взаимодействия, когда вы просто предоставляете информацию пострадавшему населению, к его вовлечению в процесс принятия решений с принятием ответственности за реализацию и мониторинг программы.
- Как относится сообщество к вам и вашей команде?
Рассмотрите возможность установления доверительных отношений с местным населением как с равными, а также оцените восприятие вашей работы и работы вашей команды с точки зрения таких критериев, как беспристрастность, исполнение обязанностей и соблюдение интересов доноров.
- Слышите ли вы местное население?
Вместо предоставления информации старайтесь больше слушать, в т.ч. молча.
- Удовлетворяете ли вы озвученные потребности пострадавшего населения?
Рассмотрите все способы, обеспечивающие удовлетворение фактических потребностей, в т.ч. обмен ресурсами, выполнение совместных обязанностей и вовлечение всех групп.

«Источники средств к существованию – это способы получения необходимых средств для жизни».

Руководство по оценке глобальной продовольственной безопасности, МФОККиКП (2008) (Global food security assessment guidelines, IFRC (2008))

«...обеспечение средств к существованию можно считать подходом к анализу способов, при помощи которых люди управляют своей жизнью, чтобы получать и использовать ресурсы, необходимые для удовлетворения их потребностей и желаний, по отдельности или в группах».

Источник: Международная Федерация Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (2005)

«...обеспечение средств к существованию можно определить как способ использования людьми имеющихся у них ресурсов для поддержания своей жизнедеятельности. Для большинства людей это означает получение денежного дохода, а также – при наличии необходимой земли – выращивание продовольствия для пропитания. Используемые в данном случае ресурсы часто называют активами или капиталом (см. Общие принципы обеспечения устойчивых источников средств к существованию, используемые DFID и рядом НПО). Источники средств к существованию способствуют удовлетворению исходных потребностей человека, а также прочих потребностей, удовлетворение которых он может себе позволить».

Источник: Инструментарий ОУП. RSS 11. Анализ источников средств к существованию и стратегий адаптации. МФОККиКП (VCA toolbox (RSS 11 – Livelihoods and coping strategy analysis), IFRC (2008))

«...источники средств к существованию включают потенциал, активы и виды деятельности, необходимые для получения средств для жизни».

Источник: Чэмберс и Конвей (1992)

«...источники средств к существованию представляют собой сочетание ресурсов и видов деятельности, используемых в целях поддержания жизнедеятельности. Ресурсы могут включать личные навыки и способности (человеческий капитал), земельные ресурсы, накопления и оборудование (природный, финансовый и физический капитал соответственно), а также официальные группы поддержки или неофициальные сети, оказывающие содействие в предпринимаемой деятельности (социальный капитал)».

Источник: Руководство по обеспечению устойчивости источников средств к существованию DFID (DFID Sustainable Livelihoods Guidance Sheets (2001))

IFRC guidelines for livelihoods programming

A publication from the International Federation
of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC)



The International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies promotes the humanitarian activities of National Societies among vulnerable people.

By coordinating international disaster relief and encouraging development support it seeks to prevent and alleviate human suffering.

The International Federation, the National Societies and the International Committee of the Red Cross together constitute the International Red Cross and Red Crescent Movement.
